

内部刊物 仅供会员使用

财税动态

2022 年 第 4 期
(季刊 总第 63 期)

中小企业合作发展促进中心
秘书处

目 录

☆财经新闻

稳增长，中国经济如何蓄能加力-----	2
小微企业有序复工复产-----	9
大力提振市场信心：激发民间活力 拉动基建投资-----	20

☆新规速递

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强李强作重要讲话-----	26
“十四五”扩大内需战略实施方案-----	35

☆政策解读

中国银保监会关于印发商业银行表外业务风险管理办法的通知-----	67
《关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案》的通知-----	80

☆热点问题

从中央连提42次“力”看中国经济明年如何发力？-----	89
各地打出政策“组合拳”撬动市场百亿让利优惠-----	96
中国制造业实力持续攀升-----	97
四季度经济观察 多地优化调整疫情防控措施 精准施策助企复产-----	101
北交所探索特色制度支持中小企业创新发展-----	103
今年以来新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元-----	106

☆ 财经新闻

稳增长，中国经济如何蓄能加力

预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力加速释放。我们有信心有条件有能力推动经济运行整体好转——

稳增长，中国经济如何蓄能加力

【贯彻党的二十大精神·推动高质量发展】

最新数据显示，11月份，国民经济保持恢复态势，投资规模继续扩大，市场价格总体平稳，新动能持续成长。1至11月份，全国规模以上工业增加值同比增长3.8%，高技术制造业增加值同比增长8.0%。

日前召开的中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

如何看待当前经济形势？明年宏观经济政策将在哪些方面发力，推动经济运行整体好转？

1. 稳经济各项政策效应逐步释放

“政府今年发放了几轮电子消费券，让我们中小商户受益良多。”上海一家小店老板说。

今年以来，稳经济一揽子政策措施及时出台，各项政策持续加力。多地发放餐饮、零售等消费券，多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费。

中国汽车工业协会数据显示，1至11月，我国新能源汽车产销分别完成625.3万辆和606.7万辆，同比均增长1倍。

“促进消费一系列政策对稳定车市增长起到明显的作用。”中国汽车工业协会副秘书长陈士华说，11月，新能源汽车继续保持快速增长，月度产销再创新高，分别达到76.8万辆和78.6万辆，同比分别增长65.6%和72.3%。

记者了解到，今年以来，国家发展改革委会同有关方面，用好用足投资政策工具，合理扩大有效投资。截至11月底，已审批核准106个重大项目、总投资约1.5万亿元；两批共7399亿元金融工具支持的2700多个项目已全部开工建设；全年6400亿元中央预算内投资已全部下达完毕。

11月21日，工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委召开全国加力振作工业经济电视电话会议，对巩固回升向好趋势、加力振作工业经济进一步作出部署。“四季度经济运行对全年经济十分重要，需要政策发力稳增长、提信心。”中

民生银行首席经济学家温彬说，当前，各地各部门正在努力抓住时间窗口，促进各类政策举措全面落地、充分显效，推动经济运行进一步好转。

山东省拟定于2022年12月中旬至2023年1月中旬，分批次组织企业赴日本、韩国、越南、马来西亚、欧盟等地开展系列经贸促进活动。重庆市近日印发支持个体工商户和中小微企业发展十二条措施，最大限度帮助中小微企业走出生产经营困境。11月，深圳市出台24条措施支持新型信息基础设施建设，支撑数字经济高质量发展，打通经济社会发展的信息“大动脉”。

近期，面对新情况新挑战，各地区各部门落实优化疫情防控二十条和新十条等措施，不断提升防控的科学性、精准性；同时，加力实施稳经济一揽子政策和接续措施，各项政策效应正逐步释放。

国家发展改革委新闻发言人表示，总的来看，我国经济经受住了超预期冲击因素的影响，展现出较强韧性和潜力，发展质量稳步提升，就业物价基本平稳，经济回稳向好趋势没有改变，经济增速有望持续回升。

2. 经济发展面临的机遇大于挑战

近日，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

正如国家发展改革委副主任赵辰昕所说，坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点，是推动经济持续健康发展的重要基础，是彰显大国担当的主动选择，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

第十三届全国政协经济委员会副主任宁吉喆认为，扩大国内需求发力点是扩大居民消费需求，要明确消费重点，引导消费方向，实现消费拓展。支持居民刚性和改善性住房需求，释放出行消费的潜力，积极发展服务消费。可以预期，明年我国必将迎来旅游业的恢复性增长热潮。

宁吉喆表示，更好统筹疫情防控和经济社会发展，促进经济更好恢复发展，有针对性地增加居民各类收入。要探索通过土地资本等要素使用权、收益权机制创新，进一步增加中低收入群体的要素收入。

“相信在着力扩大内需等各项政策的作用下，在各方面的共同努力下，明年我国经济一定会迎来整体好转，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。”宁吉喆说。

与此同时，也要看到，当前，我国经济运行仍面临不少风险挑战。从国际看，乌克兰危机延宕发酵，全球贸易形势不容乐观，大宗商品价格高位波动，粮食和能源安全问题突出，世界经济可能面临滞胀局面；从国内看，经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济社会风险点增多。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀介绍，优化疫情防控措施将给经济恢复带来重大积极影响，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力加速释放。

韩文秀表示，今年已经出台实施的扩大有效需求、促进结构优化政策，该延续的延续，该优化的优化，政策效应将在明年持续显现。明年还要根据实际需要陆续出台新政策、新措施。存量政策、增量政策同向发力，将积极促进经济恢复发展。另外，今年经济增长低于预期，客观上造成今年经济基数相对较低，明年只要经济恢复正常增长，基数效应将对明年经济数据形成一定支撑。

“我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变。我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”韩文秀说，明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是疫情防控进入新阶段的重要一年，我国经济发展面临的机遇和挑战并存，机遇大于挑战。做好经济工作意义重大。

3. 实现质的有效提升和量的合理增长

中央经济工作会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

“此次会议明确加强各类政策协调配合，有助于保持政策力度和强度，聚焦关键领域持续发力，确保明年经济稳定发展、实现合理增长。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

其中，在加快建设现代化产业体系方面，中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为，明年要继续把培育战略性新兴产业作为重点任务，加快新能源、人工智能、生物技术、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发与产业化应用，培育壮大一批战略性新兴产业，抢占国际产业竞争的制高点，释放战略性新兴产业的巨大发展潜力和强大带动能力，使之成为经济持续稳定恢复的新引擎。

“围绕制造业重点产业链找准关键核心技术和零部件薄弱环节，发挥中国的制度优势和自立优势，集中优质资源合力攻关，在高端芯片、重大装备等领域，攻克一批受制于人的关键核心技术，保证产业链自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。”王一鸣说，继续实施产业基础再造工程，加快基础关键技术和重要产品工程化攻关，为自主创新产品应用创造良好的市场环境。

国家发展改革委新闻发言人表示，国家发展改革委将突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。持续推进稳经济一揽子政策和接续措施落地见效，发挥推进有效投资重大项目协调机制

作用，进一步加快政策性开发性金融工具资金投放使用和基础设施项目建设，积极扩大有效投资，促进重点领域消费加快恢复发展，加大对中小微企业和个体工商户的支持力度，加快建设现代化产业体系，强化粮食、能源资源和产业链供应链安全保障，扎实做好重要民生商品保供稳价。推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

来源：光明日报

小微企业有序复工复产

本次调查共覆盖全国2747家小微企业和个体工商户（以下统称“小微企业”），涉及农林牧渔业、制造业、建筑业、批发零售业、交通运输业、住宿餐饮业和服务业七大行业，华北、东北、华东、中南、西南和西北六大地区。疫情深刻影响经济社会发展，也对小微企业发展造成不利影响，本次调查主要有以下发现。

一是小微企业复工复产情况良好，但疫情对经济运行仍产生较大影响。企业主对行业景气度恢复情况的估计比较保守。稳岗措施成效显著，人员复工情况优于企业复产。

二是小微企业融资情况整体较好，但原料价格上涨、需求不足、账款拖欠是小微企业经营面临的三大难题。

三是疫情影响企业长期规划，企业发展信心有待激活。住宿餐饮业和服务业企业扩张意愿明显萎缩，企业更倾向于做出长期扩张决策，对长期经济发展更有信心。

四是降成本政策受企业欢迎，刺激市场需求的政策位列政策诉求榜首。近年来出台的各项小微企业优惠政策中，降低租金和税负等企业成本的政策广受好评。

五是主营业务与房地产行业相关的小微企业面临的形势更加严峻，不仅应收账款被拖欠问题更加普遍，而且在复工复产情况、融资情况、信心和扩张意愿等方面的表现都不及其他行业小微企业。

数字化经营能力待提升

受访小微企业提供的产品和服务以内销为主，有71.4%的企业直接面向国内消费者，21.2%的企业面向国内其他企业，5.3%的企业面向政府等国有部门，产品出口国外的企业仅占2.1%。线上销售方面，有10.3%的企业主要通过线上销售产品。这意味着当前小微企业通过数字化方式提升经营能力的情况依然有限。

分行业来看，外销比例最高的是制造业企业，有6.8%的制造业企业产品主要出口国外。建筑业中主要客户是政府等国有部门的小微企业占比最高，比例达28.5%，其他行业该比例均低于10%。农林牧渔业、批发零售业、住宿餐饮业和服务业主要面向国内消费者，主要客户是国内消费者的企业占比均在70%以上。制造业、建筑业和交通运输业小微企业中，主要客户是其他企业的占比较高，分别为41.2%、34.3%和38.2%。企业产品通过线上销售占比最高的行业是住宿餐饮业和批发零售业，比例分别为22.5%和12%，其他行业小微企业线上销售比例均低于10%。

分地区来看，外销型小微企业主要集中在华东和中南地区，两地出口国外的小微企业占比达3%左右。西北地区线上销售比例最高，为12.3%，比最低的东北地区高5.4个百分点。

批发零售业复工复产较好

全国小微企业有序开展复工复产。近六成企业开工率恢复到疫情前90%以上水平，但仍有5.7%的企业开工率不足疫情前的30%，甚至处于停工状态。复岗率情况比开工率理想，复岗率在60%及以上的企业超九成，其中复岗率在90%以上的企业占76.4%。

企业主对行业景气度恢复情况的估计比较保守，仅48.9%的企业主认为当前所在行业景气度相比疫情前正常时期恢复了90%以上。同时，有41.4%的企业主认为疫情冲击的持续时间仍充满不确定性，21.6%的企业主认为当前经济已经从疫情影响中恢复正常。

分行业来看，开工率和复岗率方面，恢复最快最好的是批发零售业，该行业开工率达到疫情前九成以上的小微企业占比为68.4%，复岗率达到疫情前九成以上的小微企业占比为83%。住宿餐饮业和服务业恢复情况不理想，仅32.9%的住宿餐饮业小微企业开工率达到疫情前九成以上，有3.5%的服务业小微企业处于未开工状态。雇员复岗率小于30%的住宿餐饮业小微企业和服务业小微企业占比分别为3.8%和6%。

从企业主感受来看，制造业小微企业认为景气度恢复到疫情前九成以上的占比最高，为56.1%，住宿餐饮业小微企业认为景气度恢复到疫情前九成以上的占比最低，为31.8%。预期方面，农林牧渔业小微企业主最乐观，超四成企业主认为当前经济

已经从疫情中恢复正常，交通运输业小微企业主表示对未来预期不太确定的比例最高，为44.3%。

房地产相关行业小微企业开工率和复岗率均低于非房地产行业。房地产相关行业开工率达到疫情前九成以上的企业占比为48%，非房地产相关行业该比例为57.9%。房地产相关行业雇员复岗率达到疫情前九成以上的企业占比为69.8%，非房地产相关行业该比例为77%。

仅42.2%的房地产相关小微企业认为景气度达到了疫情前的九成以上，而非房地产行业小微企业该比例达49.6%。有22%的非房地产行业小微企业认为经济已经从疫情冲击中恢复正常，而仅18.1%的房地产行业小微企业持这一看法。

分地区来看，开工率方面，东北地区内部分化明显，东北地区开工率达到疫情前九成以上的企业占比最高，达65.3%，但未开工企业占比在所有地区中也最高，为4.9%。总体而言，华东地区小微企业复工复产情况最好，开工率达到疫情前六成以上的小微企业占比为86.2%，雇员复岗率达到疫情前九成以上的小微企业占比为81%。西北和西南地区雇员复岗率最低，复岗率低于疫情前三成的小微企业占比分别为5.6%和5.5%。

西北地区企业主最悲观，有8.5%的西北地区小微企业主认为当前所在行业景气度不足疫情前30%。未来预期方面，西北和西南小微企业中，认为疫情影响已经过去的占比最低，分别为11.5%和9.1%。华东地区小微企业主预期相对明确，对疫情影响持续时间表示不确定的企业主占比最低。

六成企业融资状况良好

企业融资方面，约六成小微企业表示没有资金缺口，无需融资。有很大资金缺口，急需融资的企业仅占2.1%。从融资环境感受来看，大部分企业表示融资需求基本能够满足，仅有7.1%的企业对当前融资环境不太满意，认为融资需求大多数时候不能满足，甚至总是不能满足。

各行业融资缺口整体较小，急需融资企业占比最大的行业是农林牧渔业，有3.5%的企业表示有很大资金缺口，急需融资，并且有2.5%的企业表示资金需求总是不能满足。住宿餐饮业小微企业中表示没有资金缺口，无需融资的企业占比最高，为66.4%。制造业中，认为当前融资环境较疫情前明显好转的企业占比最高，为22.4%。

房地产相关行业的融资缺口较大，融资环境感受较差，同时房地产相关行业内部对融资环境的感受分化明显。有51.4%的房地产相关行业小微企业表示没有资金缺口，无需融资，比非房地产相关行业低10个百分点。

分地区来看，资金需求满足情况最好的是华北地区，有66.1%的企业反映没有资金缺口，最差的是东北地区，有3.9%的企业反映存在很大资金缺口。从融资环境来看，华东地区小微企业感受最好，认为融资环境比疫情前明显好转的企业占比最高，达20.5%。

部分企业应收账款难

从企业经营方面来看，应收账款拖欠问题是困扰小微企业的三大难题之一，另外两大难题是原材料价格上涨和市场需求不足，分别有21.2%、42.7%和39.6%的企业反映当前运营最大压力来自这些方面。

分行业来看，原材料价格上涨对农林牧渔业、制造业和交通运输业企业影响最大，市场需求不足对批发零售业、住宿餐饮业和服务业影响最大，应收账款回收困难对建筑业影响最大。

分地区来看，华北、东北、华东和中南地区面临的首要难题均是原材料价格上涨，西北和西南地区面临的首要难题是市场需求不足。中南地区企业应收账款回收困难是公司最大压力来源的占比最高，达26%。

应收账款问题方面，有71.1%的企业当前应收账款约定了明确账期。就全国平均而言，受访小微企业应收账款余额占年营业收入的20.6%。超四成企业面临应收账款到期被拖欠问题，经常发生应收账款拖欠问题的企业占5.4%。小微企业应收账款被拖欠时间一般为2个月。

企业为应对该问题，有31.6%选择用其他融资补充资金，24.1%选择求助相关部门协调解决，7.2%采用应收账款融资。但也有近四成企业表示面对应收账款拖欠问题没有太好的解决办法。针对政府帮助小微企业催收应收款的政策，大部分企业认为效果一般，仅19.9%的企业表示效果明显。

应收账款明确账期的小微企业占比最高的行业是制造业，最低的行业是住宿餐饮业。建筑业小微企业应收账款余额占年营业收入的比重最高，约为31.5%，平均账期也最长，约为5.1个月。住宿餐饮业小微企业应收账款余额占年营业收入的比重最低，约为13.5%。

建筑业发生应收账款到期被拖欠问题的情况最严重，经常发生该问题的小微企业占比为12.7%，偶尔发生的占比为48.5%。平均拖欠时间最长的行业是制造业，应收账款被拖欠时间平均为3.7个月。

为应对应收账款拖欠问题，不同行业的小微企业选择不同的应对措施。建筑业选择求助相关部门的企业占比最高，达35.1%，制造业选择用其他融资补充资金的企业占比最高，为38.2%，其他五大行业企业面对应收账款拖欠问题都没有太好的办法。关于政府帮助小微企业催收应收款的政策，感受最好的是服务业小微企业，有22.5%的服务业小微企业认为政策效果明显，感受最差的是批发零售业小微企业，有18.3%的批发零售业小微企业认为政策无效果。

房地产相关行业虽然约定明确账期的企业占比更高，但发生应收账款到期被拖欠情况的频率也更高。为应对应收账款拖欠问题，更多的房地产相关行业小微企业选择求助相关部门。然而，对于政府帮助小微企业催收应收款的政策，房地产相关行业的反馈不如非房地产相关行业，认为政策效果明显的房地产相关行业企业占比为16.2%，比非房地产相关行业低4个百分点。应收账款余额占年营业收入的比例、平均应收账款账期以

及应收账款平均被拖欠时间方面，房地产相关行业小微企业均高于非房地产相关行业小微企业。从公司运营来看，房地产相关行业受应收账款回收困难问题困扰的比例更高，为23.1%，约为非房地产行业的两倍。

分地区来看，华东地区小微企业应收账款最规范，有77.5%的企业有明确账期，同时华东地区应收账款余额占年营业收入比例也最高，平均为22%，西北地区小微企业中，有明确账期的企业比例仅为61.5%。应收账款拖欠问题最严重的地区是西北和西南地区，这两个地区反映经常发生应收账款到期拖欠问题的企业占比分别为7.4%和10.5%。同时，西北和西南地区小微企业应收账款被拖欠的平均时间也最长，分别为3个月和2.6个月。为应对应收账款拖欠问题，选择求助相关部门的企业占比最大的是西南地区，占比最小的是西北地区，分别为26.6%和21.5%。东北地区小微企业应对应收账款拖欠问题最无力，有47.3%的东北地区企业主认为应对应收账款拖欠没有太好办法。政府帮助小微企业催收应收款的政策方面，效果最好的是华东地区，认为政策效果明显的企业占比为25.9%，中南地区该比例仅为13.3%。

疫情影响企业长期规划

企业扩张方面，大部分小微企业在未来半年没有扩张计划。仅4.3%的企业计划未来半年扩大投资，5.2%的企业计划未来半年增加雇员。约两成企业表示将根据经济走势确定未来半年的扩张计划。

分行业来看，扩张意愿最强的是农林牧渔业和制造业，有7.1%的农林牧渔业小微企业计划未来半年扩大投资，8%的制造业小微企业计划未来半年增加雇员。住宿餐饮业和服务业扩张意愿最弱，有84%的服务业小微企业未来半年没有扩大投资计划，79.4%的住宿餐饮业小微企业未来半年没有计划增加雇员。交通运输业和制造业是扩张计划不确定性最大的行业，表示看情况扩大投资的交通运输业小微企业占比为24.5%，表示看情况增加雇员的制造业小微企业占比为26.5%。

房地产相关行业的扩张意愿更弱，并且扩张计划的不确定性更强。房地产行业计划未来半年扩大投资的企业比例为4%，低于非房地产行业的4.3%；房地产行业计划未来半年增加雇员的企业比例为4.9%，低于非房地产行业的5.3%。同时，表示要看情况决定未来半年是否扩大投资和增加雇员的企业占比也更高。

企业中长期规划方面，88.7%的企业表示将维持目前规模，6%的企业计划收缩，4.8%的企业计划扩张，还有0.6%的企业计划转行或关闭。疫情打乱了约三成企业的经营策略计划，有15.6%的企业因为疫情放弃原有扩张计划，现在计划扩张的企业仅占4.8%。

分行业来看，住宿餐饮业长期规划受疫情影响最大，有21.9%的住宿餐饮业小微企业放弃了疫情前的扩张计划，目前计划扩张的住宿餐饮业小微企业仅占3.5%。

未来经营策略方面，房地产相关行业变动更大，选择转行的企业比例更高。房地产相关行业中，计划未来维持目前规模的企业占比为85%，比非房地产相关行业低4个百分点。房地产相关行业计划转行的企业占比为0.8%，非房地产行业为0.2%。疫情使17.8%的房地产相关行业放弃了扩张计划，非房地产行业该比例为15.3%。

分地区来看，东北地区小微企业的扩张意愿最强，计划未来半年扩大投资和增加雇员的企业占比均为5.7%。西北地区小微企业的扩张意愿最弱，分别有83.8%和83.7%的企业明确表示没有扩张投资计划和增加雇员计划。中南地区小微企业扩张情况不确定性最大，表示看情况扩大投资或增加雇员的企业占比分别为24.4%和27.6%。

关于中长期规划，华北地区扩张倾向最强，有5.4%的华北地区小微企业计划在未来几年采取扩张策略。西北地区受疫情冲击最大，有两成企业因为疫情放弃了原有扩张计划。

降成本政策广受好评

政策感受与诉求方面，减税和留抵退税是最受小微企业欢迎的政策，56.1%的企业主认为该政策最有价值，受欢迎度排名前三的政策还有减免租金和稳岗补贴，比例分别达34.4%和20%。政策诉求中呼声最高的是刺激市场需求的政策，有38.8%的企业认为政府应当立即出台该政策，进一步减税降费的政策也被很多企业主提及。

除减免租金政策最受住宿餐饮业小微企业欢迎外，最受其他六大行业欢迎的政策均为减税和留抵退税。各行业中，政策诉求呼声最高的是刺激市场需求的政策，其中住宿餐饮业对此政策呼声最高，有41.9%的住宿餐饮业小微企业认为政府应该立即出台该政策。

基于调查结果，提出如下建议。

一是进一步推进复工复产，加大对小微企业，特别是服务业小微企业复工复产的支持力度，同时针对小微企业用工情况制定针对性的优惠政策。

二是出台政策提振内需，畅通国民经济循环，着力稳住市场主体和就业，增强消费信心，尤其是稳定住宿餐饮业和服务业企业预期。

三是加大力度解决中小微企业应收账款问题，强化对企服务。规范发展供应链金融业务，加强应收账款融资服务平台建设，通过应收账款票据化盘活应收账款。

四是进一步规范房地产市场，加强房地产金融宏观审慎管理，完善地产项目风险处置机制，促进房地产行业健康发展。

来源：中国经济网-《经济日报》

大力提振市场信心：激发民间活力 拉动基建投资

政府和社会资本合作，有效拓宽融资渠道

激发民间活力 拉动基建投资（经济新方位·大力提振市场信心）

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。中央经济工作会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。本版今起推出“大力提振市场信心”系列报道，关注各地各部门全力以赴稳预期、增信心的探索实践。

——编者

中央经济工作会议提出，要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

推动经济运行整体好转，着力扩大国内需求，如何发挥投资的关键作用？政府和社会资本合作（PPP）模式通过引导社会资本投向，激发民间投资活力，在稳增长、优结构方面发挥着重要作用。

目前PPP投资成效如何？未来如何进一步增强PPP对投资的拉动力？记者进行了采访。

注入动力，助推基础设施建设趋势明显

高山峡谷中传来巨大的机器轰鸣声，新疆大石峡水利枢纽工程正在紧张施工。作为国内第一批12个PPP试点重大水利项目之一，该项目建成后将结束阿克苏河流域无山区控制性调节水库的历史，对优化塔里木河流域水资源配置、消除洪旱灾害，促进社会经济发展发挥重要作用。

国家统计局数据显示：今年前11月，基础设施投资同比增长8.9%，增速比前10月加快0.2个百分点，连续7个月回升。

基础设施建设是稳投资的重要抓手之一，PPP已日益成为拉动基础设施投资的重要力量。自2014年成立至今年10月末，已开工建设重大项目1252个、投资额3.9万亿元，投资额占全部开工建设项目的35%。

近年来，PPP对重大基础设施建设项目进一步发力。2020年1月至2022年10月末，累计入库重大项目投资额1.9万亿元，占此阶段所有入库项目的48%；开工重大项目投资额2.3万亿元，占此阶段所有开工项目的42%。其中，今年前10月，新入库重大项目92个、投资额3782亿元。

对外经济贸易大学副校长吴卫星分析，从数据变化趋势看，中西部地区新增项目多，交通运输和市政工程等项目较多。

此外，新入库项目相当一部分是“两新一重”项目以及明确服务于乡村振兴、绿色发展和民生的项目。“这样的分布特点有助于区域经济协调发展，也有助于服务经济社会长期可持续发展。”

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，鼓励以PPP模式推进基建，不仅可以充分发挥政府资金的杠杆作用，稳定和扩大有效投资，还能缓解地方债务压力，为对冲经济下行影响、稳住经济大盘提供重要支撑。

统计显示，今年10月PPP新入库项目中，“两新一重”38个，投资额1277亿元，占当月新入库项目的85%。

吴卫星认为，新基建相较于传统基建更加重视数字化、智能化，统一高效规范的PPP市场机制有助于将我国相对发达地区在5G、轨道交通等领域已经积累的先进技术和管理经验迅速向全国推广，提高社会资本投资积极性，促进我国企业在相关领域的创新发展。

政策支持，提高社会资本参与积极性

今年以来，利好PPP的政策接连出台——

中办、国办在有关推动城镇化建设、盘活存量资产等意见中，均明确提出要规范有序推广PPP模式；财政部发文明确，采取多种方式支持生态环境领域PPP项目；水利部发文明确，积极

推进水利基础设施PPP模式发展；农业农村部下发通知表示，将鼓励采用PPP模式支持农业农村基础设施建设……在各领域扩大投资的“顶层设计”中，可供PPP大展拳脚的领域都在不断拓展。

近期，概算总投资109亿元的甬舟高速公路复线金塘至大沙段工程PPP项目，获得农发行投放的农发基础设施基金5.75亿元支持；四川天府国际机场资阳临空经济区产业新城PPP项目获得国家开发银行四川分行投放的国开基础设施基金3000万元。

作为稳增长政策的重要内容，上半年国务院向政策性开发性银行新增8000亿元信贷额度、新设3000亿元政策性开发性金融工具额度，后续又追加3000亿元以上金融工具额度。各地不少PPP项目申请此项基金，用于弥补政府方或社会资本方资本金的缺口，同时项目还可申请优惠配套贷款。

财政部PPP中心有关负责人表示，随着下半年财政资金、社会资本投资等持续到位，目前多地密集开工一批重大项目。比如，8月8日，总投资427亿元的本桓、凌绥高速公路项目开工建设；9月15日，重庆轨道交通5A线（富华路—跳蹬南）PPP项目进入铺轨阶段，总投资180亿元；11月2日，甬舟铁路（浙江宁波至舟山）全线开工，建成后将成为目前世界最长海底高铁隧道、最大跨度的公铁合建桥梁……各地抢抓施工旺季窗口期，加快形成实物工作量。

“稳增长一揽子政策和接续措施，总体规模合理适度，能够有力配合衔接形成组合效应，使PPP项目获得合理现金流有了

坚实基础。”吴卫星认为，在落实新一轮稳投资政策过程中，相关部委着力解决重大项目用地等要素保障中存在的突出矛盾和问题，有利于提高社会资本参与PPP项目的积极性。

董煜表示，稳增长一揽子政策措施为PPP带来新机遇。“财政金融支持力度明显加大，特别是政策性开发性金融工具为PPP项目提供了有力支持；与此同时，允许更多公共领域引入社会资本，如遥感卫星、自然资源、生态环境保护等，为社会资本提供了更多选择，极大拓展了PPP的发展前景和应用场景。”

强化管理，守牢风险底线

既要快马加鞭，也要拽稳缰绳。必须牢牢守住风险底线，进一步推动PPP规范发展、阳光运行。

数据显示，截至10月底，全国2763个有PPP项目在库的行政区中，2729个行政区PPP项目合同期内各年度财政承受能力指标值均在10%红线以下，34个超10%的行政区已停止新项目入库，财政支出责任总体处于安全区间。

日前，财政部发布《关于进一步推动政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行的通知》，从做好项目前期论证、推动项目规范运作、严防隐性债务风险、保障项目阳光运行等方面进一步规范PPP发展路径。

通知要求，规范开展财政承受能力论证，压实项目库管理责任；完善项目绩效管理，强化项目履约管理；加强项目合同审核，规范项目预算管理；强化财政承受能力动态监测，强化

信息公开监督管理。“将继续把好入库、退库等关口，做好项目信息公开，提高市场透明度。”财政部PPP中心有关负责人表示，“要持续强化管理，守住不增加地方政府债务风险的底线和财政承受能力10%的红线。同时，推动修订现行PPP管理制度，完善税收、土地、资产管理、产权交易、争议解决机制等配套政策，构建PPP统一大市场。”

“通知针对各地PPP实践中存在的难点痛点，做出了清晰的政策指引。”吴卫星认为，PPP项目往往具有资金体量大、运营及回报周期长的特点，需要在政府支持下进一步有效发挥市场机制作用，以保障长期资金来源，“通知强调‘公平、公正、公开’原则，鼓励国有企业、民营企业、外资企业等各类市场主体作为社会资本方平等参与PPP项目；强调政府方应带头诚信履约，维护良好营商环境，不得以拖延竣工验收时间、延迟绩效考核等方式，拖欠政府付费；要求开展穿透管理，防止内幕交易、关联交易，防止政企权责不清和地方保护主义等。这些指引有利于PPP市场持续健康发展。”

PPP作为落实稳经济政策的重要工具抓手，要加快融资模式创新。财政部PPP中心有关负责人表示将进一步支持探索PPP与EOD（生态环境导向开发模式）融合、PPP资产证券化等工作，拓宽融资渠道；精准有序储备一批重大项目，加快推动项目签约落地、开工建设，形成实物工作量，支持有效投资稳大盘。

来源：人民日报

☆ 新规速递

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强李强作重要讲话

新华社北京12月16日电 中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2022年经济工作，分析当前经济形势，部署2023年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议认为，过去5年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出，做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念；坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实

推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产

业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技-产业-金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局

，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创

造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯

罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增

长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务

务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

来源：新华社

“十四五”扩大内需战略实施方案

“十四五”扩大内需战略实施方案

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国坚定实施扩大内需战略，促进形成强大国内市场，内需对经济发展的支撑作用明显增强。为深入贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，针对制约扩大内需的主要因素，围绕“十四五”时期实施扩大内需战略主要目标，坚持问题导向，明确重点任务，特制定本实施方案。

一、发展形势

（一）“十三五”时期扩大内需取得的成效。

消费基础性作用持续强化，住行消费等传统消费显著增长，消费新业态新模式快速发展。投资关键作用更好发挥，基础设施建设水平全面提升，重大科技项目建设取得显著成就，社会民生领域短板弱项加快补齐，新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设加快推进。国内市场运行机制不断健全，高标准市场体系加快建设，“放管服”改革持续深化，营商环境不断优化，要素市场化配置、产权制度等重点改革稳步推进，流通体系加快健全，社会保障制度逐步完善，统筹城乡的基本公共服务体系加快形成。国际国内市场联系更加紧密，国际经贸合作扎实推进，对外开放高地建设进展显著，我国成

为最具吸引力的外资流入国之一，我国市场与全球市场进一步协调发展、互惠互利。

（二）“十四五”时期扩大内需面临的问题挑战。

“十四五”时期，我国国内市场基础更加扎实，空间更趋广阔。同时也要看到，我国扩大内需面临不少问题挑战，内需对经济增长的贡献有待提升，消费升级面临的困难增多，扩大有效投资存在较多制约，国际形势依然复杂严峻，必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

二、总体要求

（一）指导思想。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进供需在更高水平上实现动态平衡；坚定不移用改革的办法释放和激发市场潜力，实施更高水平对外开放，促进形成强大国内市场，着力畅通国内经济大循环，促进国内国际双循环良性互动，为“十四五”时期经济社会平稳健康发展提供强劲动力和坚实支撑。

（二）主要目标。

——促进消费投资，内需规模实现新突破。消费的基础性作用和投资的关键作用进一步增强。内需持续健康发展，质量效益明显提升，超大规模市场优势充分发挥，国内市场更加强大，培育完整内需体系取得明显进展。

——完善分配格局，内需潜能不断释放。分配结构明显改善，城乡区域发展差距和居民生活水平差距逐步缩小，居民人均可支配收入实际增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平持续提升，多层次社会保障体系更加健全，社会事业加快发展。

——提升供给质量，国内需求得到更好满足。供给侧结构性改革取得重大进展，农业基础更加稳固，制造业比重基本稳定，现代服务业加快建设，实体经济发展根基进一步夯实，传统产业改造提升加速推进，新产业新业态加快发展，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，供给体系对国内需求的适配性不断增强。

——完善市场体系，激发内需取得明显成效。统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系基本建成，商品和要素在城乡区域间流动更加顺畅，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，营商环境持续优化，公平竞争制度更加完善，现代流通体系建立健全。

——畅通经济循环，内需发展效率持续提升。更高水平开放型经济新体制基本形成，我国与周边区域经济合作程度进一步加深，对周边和全球经济发展的带动作用不断增强。

三、全面促进消费，加快消费提质升级

(一)持续提升传统消费。

1. 提高吃穿用消费品质。推动农产品品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，增加健康、营养农产品和食品供给，坚持不懈制止餐饮浪费。在食品和一般消费品领域全面推进内外销产品“同线同标同质”工程。增加智能家电消费，促进家庭装修消费，推动数字家庭发展。

2. 释放出行消费潜力。推动汽车消费由购买管理向使用管理转变，鼓励限购地区探索差异化通行管理等替代限购措施。推进二手车交易登记跨省通办，便利二手车交易。加强停车场、充电桩、换电站、加氢站等配套设施建设。

3. 促进居住消费健康发展。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加强房地产市场预期引导，探索新的发展模式，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制，支持居民合理自住需求。完善长租房政策，以人口净流入的大城市为重点，扩大保障性租赁住房供给，优化住房公积金支持缴存人租房提取等使用政策。

4. 增强区域消费综合承载能力。深入推进海南国际旅游消费中心建设。培育建设若干具有全球影响力、吸引力的国际消费中心城市。打造一批辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费中心。加强中小型消费城市梯队建设。继续大力实施消费帮扶。

(二) 积极发展服务消费。

5. 着力培育文化消费。依托文化文物单位大力开发文化创意产品，扩大优质文化产品和服务供给，持续推进国家文化和旅游消费示范城市建设，推动国家级夜间文化和旅游消费集聚区提质扩容。实施文化产业数字化战略，壮大数字创意、网络视听、数字出版、数字娱乐、线上演播等产业。推动互动视频、沉浸式视频、虚拟现实视频、云游戏等高新视频和云转播应用。发展第五代移动通信(5G)广播电视，推动广播电视终端通、移动通、人人通。建立健全文化产品创作生产、传播引导、宣传推广的激励机制和评价体系。创新实施文化惠民工程。鼓励有条件的地区对电影、话剧、戏剧等消费实施惠民补贴。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。推进长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园建设。

6. 促进旅游消费提质扩容。落实带薪年休假制度。大力发展全域旅游，加强区域旅游品牌和服务整合，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。推进红色旅游、自驾游、文化遗产旅游、工业旅游、康养旅游、旅游演艺等创新发展，提升度假休闲、乡村旅游等服务品质，完善海洋旅游、邮轮游艇、低空旅游等发展政策。积极发展通用航空。

7. 增加养老育幼服务消费。加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实施普惠养老专项行动，开展社区医养结合能力提升行动，大力发展居家养老。推进老年友好型社区建设，推动公共设施适老化改造，开发适老化技

术和产品。不断发展和完善普惠托育服务体系，鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务。

8. 提供多层次医疗健康服务。全面实行药品、医用耗材集中带量采购，完善医药服务价格形成机制，加速推进医师多点执业。鼓励发展全科医疗服务，增加专科医疗等细分服务领域有效供给。优化健康服务，发展健康产业。加强婚前、孕前、孕产期健康服务，提升产前筛查、产前诊断和新生儿疾病筛查能力，巩固危重孕产妇和新生儿救治网络。实施健康儿童行动提升计划。实施中医药振兴发展重大工程，加强覆盖全生命周期的中医药服务，全面提升中医药特色优势和服务能力。

9. 提升教育服务质量。支持人口集中流入地区积极扩大基础教育学位供给。推动职业院校、应用型本科高校加强产教融合实训基地建设，打造一批高水平职业院校。稳步推进民办教育分类管理改革，开展高水平中外合作办学。加强县域普通高中建设，促进普通高中多样化有特色发展。深入推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系。推动学前教育普及普惠安全优质发展，完善投入与成本分担机制，完善幼儿园教师编制补充和待遇保障机制，加强对非营利性民办园收费监管，建立健全非营利性民办园价格形成机制。加快建设教育专网，完善“互联网+教育”大平台，提升教育资源服务供给能力。

10. 促进群众体育消费。广泛开展全民健身运动，普及科学健身知识和健身方法。完善公共体育场馆免费或低收费开放政

策，有序促进各类体育场地设施向社会开放。打造一批足球、篮球等职业竞赛领域的国际性、区域性品牌赛事。推进冰雪运动“南展西扩东进”，积极推进冰雪运动进校园、进社区。普及推广山地、航空、水上、马拉松、自行车、汽车摩托车等户外运动项目。

11. 推动家政服务提质扩容。促进员工制家政企业规范发展，鼓励有条件的企业品牌化连锁化发展。深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动。健全家政服务业信用体系，加强信用监管。实施“家政兴农”行动，带动农村劳动力从事家政服务，扩大服务供给。推动举办家政领域展览会，促进全产业链融合创新发展。支持家政、养老、托幼、物业等业态融合创新，推进家政服务进社区。鼓励发展家庭管家等高端家政服务。

(三) 加快培育新型消费。

12. 支持线上线下商品消费融合发展。加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展在线定制等线上服务。依法规范平台经济发展，推动平台规则公开透明。丰富5G网络和千兆光网应用场景，加快研发超高清视频、虚拟现实、可穿戴设备、智能家居、智能教学助手、医疗机器人等智能化产品。支持自动驾驶、无人配送等技术应用。拓展无接触式消费体验，鼓励布局建设智慧超市、智慧商店、智慧餐厅、智慧驿站、智慧书店。

13. 培育“互联网+社会服务”新模式。做强做优线上学习服务，打造在线和线下相结合的职业技能培训模式，提高农村学校在线教育覆盖面。积极发展“互联网+医疗健康”服务，有

序推进分时段预约诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务发展，将符合条件的互联网医疗服务项目按程序纳入医保支付范围。深入发展在线文娱，支持打造线上演播、数字艺术、沉浸式体验等新业态。鼓励发展“云旅游”等智慧旅游新模式。培育智能体育大赛品牌，丰富在线赛事活动，支持社会力量建设智能健身房、开发在线健身课程。

14. 促进共享经济和新个体经济发展。进一步支持网约车、共享住宿、无接触配送等共享资源的商业模式创新，推动共享经济规范有序健康发展。支持社交电商、网络直播等多样化经营模式，鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台。支持线上多样化社交、短视频平台规范有序发展。

(四) 大力倡导绿色低碳消费。

15. 积极发展绿色低碳消费市场。推动电商平台扩大绿色产品销售。建立健全绿色产品标准、标识、认证等体系，开展绿色产品评价。大力推广新能源汽车和新能源、清洁能源船舶。鼓励绿色电力交易，制定促进各类电力用户购买绿色电力的激励措施，推动高载能企业和行业优先使用绿色电力。健全强制报废制度和废旧家电等耐用消费品回收处理体系，加快构建废旧物资循环利用体系，加强废纸、废塑料、废旧轮胎、废金属、废玻璃、废旧农膜等再生资源回收利用，提升资源产出率。

16. 倡导节约集约的绿色生活方式。持续开展“全国低碳日”等活动，提高全社会绿色低碳意识。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动。发展城市公共交通，完善城市慢行交通系统，加快推动城市公交、

出租、物流、环卫等公共领域车辆和公务用车电动化，大力提升公共汽电车、轨道交通在机动化出行中的占比。推广应用绿色建材。大力推进低(无)挥发性有机物(VOCs)含量产品生产消费。持续推进过度包装治理，推动生产经营者遵守限制商品过度包装的强制性标准。

四、优化投资结构，拓展投资空间

(一)加大制造业投资支持力度。

17. 引导各类优质要素向制造业集聚。鼓励企业应用先进适用技术、加强设备更新和新产品规模化应用。加快推进科创板、创业板等多层次资本市场体系建设。引导金融机构按照风险可控、商业可持续原则，创新金融产品服务，调整优化融资结构，支持制造业高质量发展。持续实施制造业人才规划指南，加大制造业专业技术人才、经营管理人才和技术技能人才的培养培训力度。加强制造业投资的用地、用能等要素保障。

(二)持续推进重点领域补短板投资。

18. 加快交通基础设施建设。推进国家综合立体交通网主骨架建设，加强中西部地区、沿江沿海战略骨干通道建设。加快国家铁路网建设，基本贯通“八纵八横”高速铁路主通道，加快普速铁路建设和既有铁路改造升级，支持重点城市群率先建成城际铁路网，支持重点企业、港口、物流中心铁路专用线建设和使用。完善公路网骨干线路，加快省际间国家高速公路和普通国道瓶颈路段建设。稳妥推进民用机场建设，提升国际和区域枢纽机场保障能力和服务水平，积极推进支线机场和通用机场建设，推动打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝世界级机场群。发挥水运比较优势，在津冀沿海、长三角、粤港

粤港澳大湾区推动构建世界级港口群，支持建设国际航运中心，推进西部陆海新通道高质量建设，研究平陆运河等水系连通工程建设，提升内河港口专业化、集约化水平，加快长江等内河高等级航道网建设。提高超大城市中心城区轨道交通密度，完善城市路网。

19. 加强能源基础设施建设。完善电网主网架布局 and 结构，有序建设跨省跨区输电通道重点工程，积极推进配电网改造行动和农村电网巩固提升工程。推广煤炭清洁高效利用技术，统筹推进现役煤电机组灵活性提升、超低排放、供热和节能改造。推动建设一批绿色转型高质量发展煤炭基地，坚持上大压小、增优汰劣，优化煤炭产能结构，不断提高供给质量。提高煤炭铁路运输能力。加快全国干线油气管道建设，集约布局、有序推进液化天然气接收站和车船液化天然气加注站规划建设。持续提高清洁能源利用水平，建设多能互补的清洁能源基地，以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点加快建设大型风电、光伏基地，有序推进氢能基础设施建设，因地制宜发展生物质能、地热能、海洋能应用。推动构建新型电力系统，提升清洁能源消纳和存储能力。有序推进北方地区冬季清洁取暖。

20. 加快水利基础设施建设。推进黄河古贤水利枢纽等工程前期工作，加快建设引江济淮、滇中引水等跨流域跨区域水资源配置工程，推动南水北调东中线后续工程建设，实施一批对区域发展具有重要作用的引调水工程。加快解决防洪薄弱环节，提高流域防洪减灾能力，加快病险水库除险加固，推进堤防、控制性枢纽和蓄滞洪区等工程建设。加强水土保持和河湖整治，提高水生态环境保护治理能力，科学推进水土流失综合治

理，继续推进地下水超采治理。加大农业农村水利基础设施建设力度。提高农村供水保障水平。加强节水基础设施建设。

21. 完善物流基础设施网络。实施国家物流枢纽组网工程，稳步推进一批国家物流枢纽建设，推进铁路(高铁)快运物流基地建设，科学有序推进专业性货运枢纽机场布局建设。深化多式联运示范工程建设和应用，完善集疏运体系，推进多式联运转运设施建设。优化以综合物流园区、专业配送中心、末端配送网点为支撑的商贸物流设施网络，鼓励三四线城市建设区域性仓储物流集散中心。推进国家骨干冷链物流基地布局建设，提升冷链物流规模化、集约化、网络化发展水平，加快实施农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设工程。

22. 加大生态环保设施建设力度。建设一批大宗固体废弃物综合利用示范基地。补齐医疗废物、危险废物收集处置设施短板，建设危险废物风险防控技术中心和特殊危险废物集中处置中心。全面推进垃圾中转站、垃圾处理厂、规模化养殖场恶臭治理设施建设。实施重要生态系统保护和修复重大工程、重有色金属矿区历史遗留废物整治工程，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理和水生生物多样性保护，加强珍稀濒危水生生物保护，修复关键栖息地。加快沿海、内河老旧船舶更新改造。建设促进提高清洁能源利用水平、降低二氧化碳排放的生态环保设施。

23. 完善社会民生基础设施。改善疾控机构基础设施设备条件，加快建设国家医学中心和区域医疗中心，改善县级医院和各级妇幼保健机构基础设施条件，加强中西部地区乡镇卫生院

、村卫生室等基础设施和服务能力建设，地方可因地制宜加强护理院(中心、站)、康复医院建设。实施教育提质扩容工程，聚焦普惠性幼儿园、义务教育、普通高中教育和高质量职业教育、高等教育，着力改善办学条件。增加普惠性养老和医养结合服务设施，建设婴幼儿照护和未成年人保护服务机构及设施。提升图书馆、文化馆等县级公共文化设施水平，加强广播电视传输覆盖设施、基层防灾减灾基础设施建设，推进应急广播体系建设。加强旅游信息基础设施、旅游集散中心、游客服务中心等建设，完善旅游配套设施和服务设施，推进旅游厕所革命，强化智慧景区建设，提升旅游服务品质。增加全民健身场地设施供给，持续改善群众身边健身设施。建设国家步道体系，推动体育公园、户外运动公共服务设施等建设，鼓励利用工业厂房、商业用房、仓储用房等既有建筑及屋顶、地下室等空间建设改造成体育设施。

24. 加快补齐市政基础设施短板。加强城市内涝治理，系统建设“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，有条件的地方积极推进海绵城市建设。加强供水、供气、供热等市政基础设施建设，加快城市管道老化更新改造。加强城镇污水和垃圾收集处理体系建设，推进城镇污水管网全覆盖。实施智能化市政基础设施建设和改造行动。

(三) 系统布局新型基础设施。

25. 加强新型基础设施建设。加快构建全国一体化大数据中心体系，布局建设国家枢纽节点和数据中心集群。加快5G网络规模化部署。加快千兆光网建设，扩容骨干网互联节点，新设一批国际通信出入口，全面推进互联网协议第六版(IPv6)商用

部署。加快运用5G、人工智能、大数据等技术对交通、水利、能源、市政等传统基础设施的数字化改造。实施中西部地区中小城市基础网络完善工程。推动物联网全面发展，打造支持固移融合、宽窄结合的物联接入能力。实施智能网联汽车示范应用工程，创建车联网先导区。支持有条件的地方建设区域性创新高地，优化提升产业创新基础设施。建设一批具有重要研究价值、特定学科领域的重大科技基础设施。

五、推动城乡区域协调发展，释放内需潜能

(一) 推进以人为核心的新型城镇化。

26. 推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，合理确定城市落户条件。健全以公民身份号码为标识、与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩相关政策。建立农村产权流转市场体系，健全农户农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权市场化退出机制和配套政策，依法保障进城落户农民相关权益。

27. 培育城市群和都市圈。优化提升京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群，发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群，培育发展哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州-西宁、宁夏沿黄、天山北坡等城市群。依托辐射带动能力较强的中心城市，提高通勤圈协同发展水平，鼓励都市圈社保和落户积分互认、教育和医疗资源共享，培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。推进超大特大城市瘦身健体，有序疏解中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施，以及过度集

中的公共服务资源。推动大中小城市协调发展，完善大中城市宜居宜业功能，支持培育新生中小城市。合理确定城市规模、人口密度、空间结构。

28. 推进以县城为重要载体的城镇化建设。顺应县城人口流动趋势和发展分化态势，立足县域主体功能定位、区位条件和产业基础，因地制宜、精准施策，尽力而为、量力而行，选择一批条件好的县城重点发展，防止人口流失县城盲目建设。夯实县城产业发展基础，完善县城市政公用设施，健全县城公共服务体系，改善县城生态环境质量，推进县乡村功能衔接互补。按照区位条件、资源禀赋、发展基础，分类引导小城镇发展。

29. 加快推进城镇老旧小区改造等建设。建立政府与居民、社会力量合理共担改造资金的机制，完善老旧小区配套设施和市政基础设施，力争基本完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。改造提升城市存量片区功能，基本完成大城市老旧厂区改造，改造一批大型老旧街区，因地制宜改造一批城中村。

(二) 积极推动农村现代化。

30. 实施乡村建设行动。综合考虑村庄演变规律、集聚特点、现状分布，结合农民生产生活半径，合理确定村庄布局和规模。推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、网络、广播电视、物流、消防等基础设施，发展安全坚固、功能现代、成本经济、风貌乡土、绿色低碳的新型农房，继续做好农村清洁供暖改造、危

房改造，推进绿色建材下乡。实施数字乡村建设行动。实施山洪地质灾害民居搬迁避让工程。加强村级综合服务设施建设，推进一站式便民服务。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，增加农村教育、医疗、养老、文化、运输等服务供给。加快推进农村人居环境整治提升，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理、村容村貌提升、乡村绿化美化，建设美丽宜居村庄。加大农村地区文化遗产和重要农业文化遗产保护力度。

31. 完善乡村市场体系。加强农产品产地市场体系建设，深入实施“互联网+”农产品出村进城工程。改造提升乡镇商贸网点，打造“多站合一、一站多能”的村级商贸服务网点。推动农村节能家电等消费，促进农村品质消费、品牌消费。建立健全乡村旅游服务标准。加快乡镇影院建设。持续依法打击假冒伪劣产品，规范农村市场秩序。

32. 丰富乡村经济形态。推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，推动文化产业赋能乡村振兴，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，提升农产品品牌化水平，带动特色产业发展。发展新型农村集体经济，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。持续推进秸秆综合利用，完善收储运体系。健全农村产权交易、检验检测认证等平台 and 智能标准厂房等设施。推进现代农业产业园区、农业产业强镇、优势特色产业集群和国家农村产业融合发展示范园建设。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强，组织开展“万企兴万村”行动。开展农业现代化

示范区创建，探索差异化、特色化农业现代化发展模式，带动县域经济整体提升。

33. 健全城乡融合发展体制机制。加快推进国家城乡融合发展试验区改革，统筹相关资金支持农业农村发展，将农业农村领域符合条件的公益性建设项目纳入地方政府债券支持范围。保障设施农业和乡村产业发展合理用地需求，完善金融支农激励机制，鼓励将符合法律规定、产权清晰的农村资产纳入抵押担保融资范围，发展农业保险，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益。

(三) 优化区域经济布局。

34. 依托区域重大战略打造内需新增长级。加快推动京津冀协同发展，紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”，实施一批标志性疏解项目，高标准高质量建设雄安新区，基本建成轨道上的京津冀。全面推动长江经济带高质量发展，大力推进城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理、尾矿库污染治理“4+1”工程，实施好长江十年禁渔，持续深化绿色发展示范，建立健全生态产品价值实现机制。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，完善国际科创中心“两廊两点”架构体系，深化通关模式改革，加快推进市场一体化，深入推动粤港澳重大合作平台建设。提升长三角一体化发展水平，加快基础设施互联互通和公共服务便利共享，推进生态环境共保联治。扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展，协调上中下游共抓大保护，统筹沿黄河流域和乡村建设，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。

35. 推动区域协调发展完善内需增长空间格局。推进西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，开创中部地区崛起新局面，鼓励东部地区加快推进现代化，支持特殊类型地区加快发展。完善和落实主体功能区制度，逐步形成城市化地区、农产品生产区、生态功能区三大空间格局。健全区际利益补偿机制和生态保护补偿制度，完善区域合作与利益调节机制，推动区域间加强生态环境保护领域的合作与共享，支持流域上下游、粮食主产区主销区、资源输出地输入地之间开展多种形式的利益补偿。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

六、提高供给质量，带动需求更好实现

(一) 加快发展新产业新产品。

36. 实现科技高水平自立自强。以国家战略性需求为导向推进创新体系优化组合，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。

37. 壮大战略性新兴产业。围绕新一代信息技术、生物技术、新材料、新能源、高端装备、新能源汽车、绿色环保、海洋装备等关键领域，5G、集成电路、人工智能等产业链核心环节，推进国家战略性新兴产业集群发展工程，实施先进制造业集群发展专项行动，培育一批集群标杆，探索在集群中试点建设一批创新和公共服务综合体。

38. 加强创新产品应用。完善激励和风险补偿机制，推动首台(套)装备、首批次材料等示范应用。建立重要产品快速审评审批机制。

39. 加快推动数字产业化和产业数字化。培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全、超高清视频、虚拟现实等新兴数字产业，在智能交通、智慧物流、智慧能源、智慧医疗、智慧健康养老等重点领域开展数字化试点示范，大力发展第三方大数据服务产业。推进产业数字化转型，实施“上云用数赋智”行动，推动建设一批数字化转型促进中心，降低企业数字化转型成本。加大中小企业特别是制造业中小企业数字化赋能力度。建设若干国际水准的工业互联网平台，深化研发设计、生产制造等环节数字化应用。推进服务业数字化转型，积极推进数字商务建设，培育众包设计、智慧物流、智慧零售等新增长点。加快发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。

40. 激发人才创新活力。完善人才评价和激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。选好用好领军人才和拔尖人才，赋予更大技术路线决定权和经费使用权。实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。推动职业教育专业升级和数字化改造，培养培训一大批“数字工匠”。

(二) 积极促进传统产业改造提升。

41. 大力发展现代农业。优化农业生产区域布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区，推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，实施化肥农药减量行动。加强耕地保护和质量建设，以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，推进高标准农田建设。实施国家黑土地保护工程，稳步推进东北黑土地保护性耕作行动计划。推进大中型灌区续建配套和现代化改造，提升精细化管理水平。推动畜牧业转型升级，发展标准化规模养殖，推进畜禽养殖废弃物资源化利用，因地制宜实施种养结合。推进水产绿色健康养殖，加快推动深远海养殖产业发展，规范有序发展海洋渔业。加强大中型、智能化、复合型农业机械研发应用。强化动物疫病风险防控，健全农作物病虫害防治体系，提升农业抗风险能力。

42. 加快传统制造业转型升级。推动船舶与海洋工程装备、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备等产业创新发展。改造提升传统产业，推动石化、钢铁、有色、建材等原材料产业结构调整，扩大轻工、纺织等优质产品供给，加快化工、造纸、有色等重点行业企业改造升级。深入实施工业互联网创新发展行动计划，一体化推进网络、平台、安全体系建设，打造基于工业互联网的新型应用模式和产业生态。加快实施智能制造和绿色制造工程，开展智能制造试点示范行动，建设智能制造示范工厂，培育智能制造先行区。

43. 优化区域产业产能布局。优化石化化工等重要基础性产业规划布局，严格控制建设高耗能、高排放项目。完善产业结

构调整指导目录、西部地区鼓励类产业目录等，支持引导中西部和东北地区依托资源要素禀赋，在充分考虑资源环境承载能力基础上承接国内产业梯度转移。加强对重大生产力布局的统一规划和宏观指导，防止盲目投资和重复建设。

（三）持续推动生产性服务业向高端延伸。

44. 发展服务型制造。深入推进现代服务业和先进制造业融合发展试点，引导和支持制造业企业从主要提供“产品”向提供“产品+服务”转变。鼓励制造业企业发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等。支持有条件的企业由提供设备向提供系统集成总承包服务转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。

45. 支持服务业向制造端延伸。大力发展面向制造业的信息技术服务，提高重点行业信息应用系统的方案设计、开发、综合集成能力。鼓励互联网等企业发展在线定制等创新模式，创新业务协作流程和价值创造模式。加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、科技咨询等科技服务业，发展壮大供应链管理、第三方物流、节能环保、融资租赁、人力资源服务、售后服务、品牌建设等服务业，提高对制造业转型升级的支撑能力。

（四）着力加强标准质量品牌建设。

46. 健全产品和服务标准体系。建立健全全国统一的强制性国家标准体系。加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，优化完善地理标志保护标准体系。健全智能家电、智能家居、可穿戴产品等领域标准体系。继续推进消费品国内外标准接轨工程。健全旅游、养老、家政、商贸流通、文化等

服务业标准体系。优化企业标准“领跑者”制度。大力发展先进团体标准，推进团体标准应用示范。

47. 持续提高产品和服务质量。大力实施质量提升行动，加大产品质量监督抽查力度，推动制造业产品“增品种、提品质、创品牌”。积极推广先进质量管理模式，引导企业加强全面质量管理。面向中小企业开展质量基础设施一站式服务。健全质量认证体系，着力发挥强制性产品认证“保安全底线”和自愿性产品认证“拉质量高线”作用，加大高端品质认证制度供给，完善质量认证采信机制。加大缺陷产品调查力度，推进缺陷消费品召回常态化。健全主要消费品质量安全追溯体系，实现来源可查、去向可追、责任可究。实施优质服务标识管理制度，完善质量统计监测体系。

48. 深入实施品牌发展战略。持续办好中国品牌日活动，传播品牌发展理念，凝聚品牌发展共识，宣传推介国货精品，在市场公平竞争、消费者自主选择中培育更多享誉世界的中国品牌，加快建设品牌强国。培育和发展中华老字号和特色传统文化品牌，健全集体商标、证明商标注册管理制度，加强农产品商标及地理标志商标的注册和保护，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌。

七、健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接

(一) 提升要素市场化配置水平。

49. 推动劳动力要素有序流动。建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，健全统一规范的人力资源市场体系。制修订国家职业标准，推进学历证书和职业技能等级

证书互通衔接。完善全国统一的社会保险公共服务平台，推动社保关系转移接续。进一步推动医保服务便民高效，加快全国统一的医保信息平台落地应用，加快推进基本医疗保险关系转移接续和门诊费用异地就医结算服务。

50. 推动经营性土地要素市场化配置。健全城乡统一的建设用地市场，统一交易规则，纳入自然资源资产交易平台，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩的动态调整机制。完善年度新增建设用地总量调控制度，健全重大项目用地保障机制，实施城乡建设用地增存挂钩。加快培育发展建设用地二级市场，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

51. 完善知识、技术、数据要素配置机制。深入开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，完善职务科技成果转化激励政策和科研人员职务发明成果权益分享机制。加大科研单位改革力度，支持科研事业单位试行更灵活的编制、岗位、薪酬等管理制度。建设国家知识产权和科技成果产权交易机构，在全国范围内开展知识产权转让、许可等运营服务。推动健全知识产权质押融资市场化风险分担机制，完善知识产权质押信息平台。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输、安全防护等基础制度和标准规范。

(二) 加快建立公平统一市场。

52. 完善公平竞争的市场秩序。在要素获取、准入许可、经营运行、标准制定、招投标、政府采购等方面，对各类所有制

企业平等对待。健全公平竞争审查机制，强化公平竞争审查刚性约束。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。

53. 加快构建全国统一大市场。落实“全国一张清单”管理模式，严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单，建立覆盖省市县三级的市场准入隐性壁垒台账。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。深化公共资源交易平台整合共享，开展招标投标领域改革创新试点，健全招标投标法律法规和制度规则。推进企业开办标准化、规范化、便利化。

(三) 建设现代流通体系。

54. 优化现代商贸体系。发展高水平商品交易市场，推动消费品骨干市场转型升级，完善农产品现代流通设施。提升城乡商贸设施水平，改善商业综合体、商务区、步行街等消费聚集区设施条件。建立完善农村商业体系。推动传统零售业创新转型。合理配置社区菜店、超市、连锁便利店等设施，打造“一刻钟”便民生活圈。

55. 发展现代物流体系。加快构建以国家物流枢纽为核心的骨干运行网络，完善区域分拨配送服务网络，优化城市物流配送网络，发展城乡高效配送。加快补齐农村物流发展短板，促进交通、邮政、商贸、供销、快递等存量农村物流资源融合和集约利用，打造一批公用型、共配型物流基础设施，提升农村物流服务效能。推动联运转运设施、场站合理布局建设，积极发展公铁水联运、江海联运和铁路快运。优化国际海运航线，强化国际航空货运网络，巩固提升中欧班列等国际铁路运输组

织，推动跨境公路运输发展，支持优化海外仓全球布局，加快构建高效畅通的多元化国际物流干线通道。

八、深化改革开放，增强内需发展动力

(一) 完善促进消费的体制机制。

56. 持续释放服务消费潜力。持续推进教育、科技、文化、卫生、体育等领域事业单位改革，将从事生产经营活动的事业单位及能够分离的生产经营部门逐步转化为企业。建立健全养老机构分类管理制度，加快推进公办养老机构开展公建民营。将更多公共服务项目纳入政府购买服务指导性目录，加大政府购买力度。

57. 加强消费者权益保护。制定消费者权益保护法实施条例，健全消费者公益诉讼制度，探索建立消费者集体诉讼制度。建立假冒伪劣产品惩罚性巨额赔偿制度。健全产品伤害监测、产品质量担保等制度，完善多元化消费维权机制和纠纷解决机制。简化小额消费争议处理程序。严格食品药品监管，强化重点商品和服务领域价格监管。

(二) 推进投融资体制改革。

58. 加大对民间投资支持和引导力度。发挥政府资金引导带动作用，引导民间资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。支持民营企业开展基础研究和科技创新、参与关键核心技术研发和国家重大科技项目攻关。完善民营企业参与国家重大战略实施机制。鼓励和引导非国有资本投资主体通过参股控股、资产收购等多种形式，参与国有企业改制重组。

59. 优化投资审批和监督管理。规范有序推广企业投资项目承诺制、区域评估、标准地改革等投资审批创新经验，加强投资决策与规划和用地、环评的制度衔接，提高投资项目前期工作效率。贯彻落实《政府投资条例》和《企业投资项目核准和备案管理条例》，完善投资法规制度和执法机制。建立健全投资审批数据部门间共享机制，推动投资审批权责“一张清单”、审批数据“一体共享”、审批事项“一网通办”。加强投资项目特别是备案类项目的事中事后监管。

60. 健全投资项目融资机制。在试点基础上，有序推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)健康发展，有效盘活存量资产，形成投资良性循环。规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)。健全政府性融资担保体系。加大金融机构对生态环保、城乡基础设施建设、科技创新等领域重大项目和工程的资金支持力度。增强资本市场对实体经济的融资功能，提高直接融资特别是股权融资比重。合理扩大债券融资规模，进一步发展企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具、项目收益债等，推进债券市场互联互通。

(三) 优化营商环境激发市场活力。

61. 深化“放管服”改革。深化行政审批制度改革和商事制度改革，持续打造宽松、便捷的市场准入环境。深化“证照分离”改革，着力推动照后减证、并证。推进行政许可实施规范化标准化，推广告知承诺制等模式。完善工业产品准入制度和企业资质资格认定事项。加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。加快推进政务服务标准化规范化便利化，大力推进“互联网+政务服务”。在

全国范围内扩大简易注销登记适用范围，建立企业破产案件简化审理模式，开展个人破产制度改革试点。完善并严格执行抽查事项清单，推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化。健全对新业态的包容审慎监管制度。完善营商环境评价体系，健全营商环境评价长效机制。

62. 健全现代产权制度。完善平等保护产权的法律法规体系，加强对非公有制经济财产权的法律保护。完善产权执法司法保护制度，完善涉企产权保护案件申诉、复查、再审等机制。对故意侵害知识产权，情节严重的，依法执行侵权惩罚性赔偿制度，建立健全专利、商标等无形资产评估管理体系。持续深化农村集体产权制度改革，完善农村集体产权确权和保护制度，加强农村土地经营权流转规范管理和服

63. 完善社会信用体系。健全社会信用法律法规和政策体系，建立健全以信用为基础的新型监管机制。依法依规健全守信激励和失信惩戒机制。推广信用承诺制度。依法依规加强信用信息归集、共享、公开、应用，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，推广惠民便企信用产品与服务。

(四) 发挥对外开放对内需的促进作用。

64. 高质量共建“一带一路”。推进已签文件落实见效，推动与更多国家商签投资保护协定、避免双重征税协定等。推进基础设施互联互通，打造国际陆海贸易新通道。推进中欧班列安全稳定高质量发展。有序推动重大合作项目建设。深化经贸投资务实合作，推进国际产能合作，共同拓展第三方市场，积极发展丝路电商。

65. 持续提升利用外资水平。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大鼓励外商投资范围，全面深入贯彻落实准入后国民待遇。优化外商投资服务，加强外商投资促进和保护。支持外资企业扩大中高端制造、高新技术、传统制造转型升级、现代服务业等领域和中西部地区投资，鼓励外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目。

66. 打造高水平、宽尺度、深层次的开放高地。发挥京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区先导示范效应，打造面向东北亚、中亚、南亚、东南亚的沿边开放合作门户。赋予自由贸易试验区更大改革自主权，积极复制推广制度创新成果。稳步推进海南自由贸易港建设，有序实现货物贸易“零关税”、服务贸易“既准入又准营”，推进贸易投资自由化便利化，全面推行“极简审批”投资制度。创新提升国家级新区和开发区，促进综合保税区高水平开放。

67. 稳步推进多双边贸易合作。实施自由贸易区提升战略，做好《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效后实施工作，推动商签更多高标准自由贸易协定和区域贸易协定，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)工作。促进我与周边国家地区农业、能源、服务贸易、高新技术等领域合作不断深化。落实促进外贸发展的财税政策。

68. 扩大重要商品和服务进口。支持国内产业转型升级需要的技术、设备及零部件进口，鼓励研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。扩大与人民生活密切相关的优质商品

、医药产品等进口。支持边境贸易创新发展。持续办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会等。

九、扎实推动共同富裕，厚植内需发展潜力

(一)持续优化初次分配格局。

69. 提升就业质量增加劳动者劳动收入。坚持经济发展就业导向，完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持体系，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展，鼓励增加高质量就业的技能密集型企业发展，落实完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的政策措施。规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬。加快提升劳动者技能素质，深入实施职业技能提升行动和重点群体专项培训计划，统筹各级各类职业技能培训资金，创新使用方式。鼓励企业开展岗位技能提升培训，建设一批公共实训基地，推动培训资源共建共享。统筹用好公益性岗位，着力帮扶符合条件的残疾人、零就业家庭成员等困难群体就业。

70. 提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善企业薪酬调查和信息发布制度，健全劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。大力推广以工代赈方式。推进根治拖欠农民工工资工作，切实维护农民工劳动报酬权益。

71. 健全各类生产要素参与分配机制。健全知识、技术、数据等各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的体制机制。鼓励符合条件的企业用足用好股权、期权等各类中长期激

励工具，有效激励包括科研人员在内的企业关键岗位核心人才。完善股票发行、退市、信息披露等制度，推动资本市场规范健康发展。创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品，进一步丰富资产管理产品，增加居民投资收益。提高农民土地增值收益分享比例。

72. 扩大中等收入群体规模。提高高等教育质量，拓宽市场化、社会化就业渠道，提升高校毕业生就业质量。加大培养力度，建立健全激励机制，提高技术技能人才待遇水平。改善营商环境，减轻税费负担，提供更多市场化金融服务，促进中小企业主和个体工商户稳定经营、持续增收，支持灵活就业人员勤劳致富。健全公共服务体系，合理减轻中等收入群体负担。实施高素质农民培育计划。

(二) 逐步健全再分配机制。

73. 加大财税制度对收入分配的调节力度。研究完善综合与分类相结合的个人所得税制度。优化财政支出结构，做好基本民生支出保障。完善转移支付制度，加大对财政困难地区支持力度。

74. 健全社会保障制度。实现企业职工基本养老保险全国统筹，推动基本医疗保险、失业保险省级统筹，巩固完善工伤保险省级统筹。推进基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。发展企业年金、职业年金，规范发展第三支柱养老保险。完善基本医疗保险制度，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，支持商业健康保险发展。做好灵活就业人员参加社会保险工作，逐步放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗

保险的户籍限制。稳步建立长期护理保险制度。健全社会保障待遇调整机制。健全分层分类的社会救助体系，构建综合救助格局。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

(三) 重视发挥第三次分配作用。

75. 发展慈善事业和志愿服务。完善慈善褒奖制度，引导支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。规范培育发展慈善组织，落实公益性慈善捐赠税收优惠政策。加强对慈善组织和活动的监督管理，提高公信力和透明度。健全志愿服务体系和激励保障机制，壮大志愿者队伍，搭建更多志愿服务平台，全面提升志愿服务水平。

十、提升安全保障能力，夯实内需发展基础

(一) 保障粮食安全。

76. 推进粮食稳产增产。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线和永久基本农田控制线，稳定粮食播种面积、巩固提升粮食产能，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，稳定农业基本盘，确保稳产保供。推进合理布局，主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，完善粮食生产支持政策。实施重要农产品保障战略。建设国家粮食安全产业带。

77. 健全粮食产购储加销体系。落实粮食安全党政同责要求。深化粮食等重要农产品收储制度改革，加快培育多元市场购销主体，科学确定粮食储备规模、结构、布局，完善粮食储备管理体制和运行机制。加强粮食、棉、糖等重要农产品仓储物流设施建设，合理布局区域性农产品应急保供基地。深入推进

优质粮食工程，加快构建现代化粮食产业体系。持续倡导节粮减损。

78. 推进种业振兴。大力实施现代种业提升工程，推进国家农作物、畜禽、海洋和淡水渔业等种质资源库建设。对育种基础性研究以及重点育种项目给予长期支持，开展农业种源关键核心技术攻关，实施农业生物育种重大科技项目，推进育种联合攻关。在尊重科学、严格监管的前提下，有序推进生物育种产业化应用。建设现代化农作物制种基地、国家畜禽核心育种场和水产供种繁育基地，建立健全商业化育种体系。

(二) 强化能源资源安全保障。

79. 增强国内生产供应能力。加大油气勘探开发投入，保持原油和天然气稳产增产。做好煤制油气战略基地规划布局和管控。加大重点勘查区、重要矿集区、资源集中区和重要找矿远景区找矿力度，延长矿山服务年限。

(三) 推动应急管理能力建设。

80. 加强应急物资保障体系建设。强化公共卫生、灾害事故等领域应急物资保障，完善中央、省、市、县、乡五级应急物资储备网络。完善国家级应急物资储备库，升级地方应急物资储备库和救援装备库，中央应急物资储备向中西部地区和灾害多发易发地区倾斜。提高应急物资技术质量标准，加大科技含量高、存储时间长、适用范围广的物资研发和储备。优化重要应急物资产能区域布局，实施应急产品生产能力储备工程，引导企业积极履行社会责任建立必要的产能储备，建设区域性应急物资生产保障基地，完善国家应急资源管理平台。

81. 加强应急救援力量建设。实施应急救援中心工程，建设6个国家区域应急救援中心。完善航空应急救援体系。加强国家综合性消防救援队伍建设，强化救援装备、技术支撑及综合保障，推进新型装备研发配备，强化应急管理装备技术支撑，推动救援队伍能力现代化。强化危险化学品、矿山、道路交通等重点领域生命防护，完善配套应急处置设施，提高安全生产重大风险防控能力。

82. 推进灾害事故防控能力建设。实施自然灾害防治技术装备现代化工程、自然灾害监测预警信息化工程，提升自然灾害防治能力，提高洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、气象灾害、地震等自然灾害防御工程标准。提升能源基础本质安全水平，有效防范化解油气管道人员密集型高后果区泄露、油气开采井喷失控和硫化氢中毒风险。优化国土空间防灾减灾救灾设施布局，推进公共基础设施安全加固，加快构建城乡应急避难场所体系。加快构建灾害事故监测预警体系和应急通信体系。发展巨灾保险。

来源：国家发展改革委

☆ 政策解读

中国银保监会关于 印发商业银行表外业务风险管理办法的通知

中国银保监会关于印发商业银行表外业务风险管理办法的通知

银保监规〔2022〕20号

各银保监局，各大型银行、股份制银行、外资银行、直销银行：

为加强商业银行表外业务风险管理，银保监会制定了《商业银行表外业务风险管理办法》，现予印发，请遵照执行。

中国银保监会

2022年11月28日

商业银行表外业务风险管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强商业银行表外业务风险管理，根据《中华人民共和国银行业监督管理法》《中华人民共和国商业银行法》等有关法律法规，制定本办法。

第二条 本办法适用于中华人民共和国境内依法设立的商业银行。

第三条 本办法所称表外业务是指商业银行从事的，按照现行企业会计准则不计入资产负债表内，不形成现实资产负债，但有可能引起损益变动的业务。

第四条 根据表外业务特征和法律关系，表外业务分为担保承诺类、代理投融资服务类、中介服务类、其他类等。

担保承诺类业务包括担保、承诺等按照约定承担偿付责任或提供信用服务的业务。担保类业务是指商业银行对第三方承担偿还责任的业务，包括但不限于银行承兑汇票、保函、信用证、信用风险仍由银行承担的销售与购买协议等。承诺类业务是指商业银行在未来某一日期按照事先约定的条件向客户提供约定的信用业务，包括但不限于贷款承诺等。

代理投融资服务类业务指商业银行根据客户委托，按照约定为客户提供投融资服务但不承担代偿责任、不承诺投资回报的表外业务，包括但不限于委托贷款、委托投资、代客理财、代理交易、代理发行和承销债券等。

中介服务类业务指商业银行根据客户委托，提供中介服务、收取手续费的业务，包括但不限于代理收付、代理代销、财务顾问、资产托管、各类保管业务等。

其他类表外业务是指上述业务种类之外的其他表外业务。

第五条 商业银行开展表外业务，应当遵循以下原则：

（一）管理全覆盖原则。商业银行应当对表外业务实施全面统一管理，覆盖表外业务所包含的各类风险。

（二）分类管理原则。商业银行应当区分自营业务与代理业务，根据不同表外业务的性质和承担的风险种类，实行分类管理。

（三）风险为本原则。商业银行开办表外业务，应当坚持风险为本、审慎经营、合规优先的理念，并按照实质重于形式的原则对业务进行管理。

第二章 治理架构

第六条 商业银行应当建立健全表外业务管理的治理架构。

董事会对表外业务的管理承担最终责任，负责制定表外业务的发展战略，审批重要的业务管理、风险管理政策和程序等。

高级管理层承担表外业务的经营管理责任，负责执行董事会对于表外业务的决议，制定表外业务的经营计划、政策流程、管理措施等，审批表外业务种类，组织实施。

监事会负责对董事会和高级管理层在表外业务管理中的履职情况进行监督评价。

第七条 商业银行应当明确各类表外业务的经营管理部门及其职责，确定业务经营管理部门承担表外业务管理和风险管理的首要责任。

第八条 商业银行应当确定相关职能部门负责表外业务合规审查，将全部表外业务纳入合规管理。未经合规审查的，不得开展该项表外业务。

第九条 商业银行应当根据各类表外业务的规模、复杂程度和风险状况及具体业务特点，指定各类表外业务的风险管理部门，有效管理相关风险。

第十条 开展表外业务前，应当由会计部门根据表外业务的交易结构对相应会计科目的设置和会计核算规则进行审查，确保其准确反映表外业务的经济实质和风险实质。

第十一条 商业银行应当定期汇总整理全行表外业务发展和风险情况，并作为全面风险管理报告的一部分，向董事会报告。

第十二条 商业银行应当建立表外业务内部审计制度，定期审计业务经营和风险管理情况。商业银行聘请外部审计师进行年度审计时，应当将表外业务风险情况及相关会计信息纳入年度财务报告审计范围。

第三章 风险管理

第十三条 商业银行应当将表外业务纳入全面风险管理体系，对所承担的信用风险、市场风险、操作风险、流动性风险、银行账簿利率风险、声誉风险以及其他风险及时识别、计量、评估、监测、报告、控制或缓释，并建立业务、风险、资本相关联的管理机制。

第十四条 商业银行应当准确识别各类表外业务风险，并根据业务种类和风险特征实行差异化风险管理。

第十五条 商业银行应当针对各类表外业务特点，制定相应的管理制度和业务管理流程。未制定相关管理制度和流程的，不得开展该项表外业务。

第十六条 商业银行应当建立表外业务风险限额管理制度，根据业务规模、性质、复杂程度和外部市场发展变化情况等因素，确定需要设定风险限额的业务，并设定相应的风险限额。

第十七条 商业银行应当建立表外业务授权管理体系，明确机构、部门、岗位、人员的业务权限，授权管理体系应当与表外业务管理模式、业务规模、复杂程度、风险状况等相适应，并实施动态调整。

商业银行应当对分支机构的表外业务合作机构和产品进行书面审批授权。

第十八条 商业银行不得开展与本行发展定位、业务规模及风险管理能力不相匹配的表外业务。

第十九条 商业银行表外业务应当根据银行和客户承担风险的方式、程度和各类表外业务性质，确定相应的审批标准和流程。

第二十条 商业银行与其关联机构之间的表外业务合作应当严格遵循关联交易管理有关规定，按照商业原则进行业务合作，交易价格应当以市场价格为基础。

第二十一条 商业银行应当定期对表外业务开展相关压力测试，测算压力情景下主要表外业务风险情况，以及对本行资本、流动性、损益变动等的影响。在开展信用风险、市场风险、

操作风险、流动性风险、银行账簿利率风险等压力测试时，商业银行也应当充分考虑相关表外业务的影响。

第二十二条 商业银行应当落实表外业务内部控制要求，加强对客户身份和交易的真实性审核，强化不相容岗位分离、制衡措施和业务的核对、监控，建立异常、可疑交易检查和处理机制。

第二十三条 商业银行开展表外业务应当严格依据企业会计准则进行会计核算。对于表外业务形成的垫款，应当纳入表内相关业务科目进行核算和管理。

第二十四条 商业银行应当建立覆盖所有表外业务的全口径统计制度，制定全行统一的统计标准。

商业银行应当建立表外业务相关信息管理系统，具备统计、计量、监控、报告等功能，能够全面准确反映单个和各类表外业务规模、结构、风险情况，为风险评估、计量、绩效考核、统计分析、监管报告等提供基础数据支持。

第二十五条 商业银行开展担保承诺类表外业务时，应当按照穿透原则纳入全行统一授信管理，采取统一的授信政策、流程、限额和集中度管理，实行表内外统一管理。

第二十六条 商业银行应当审慎开展代理投融资服务类、中介服务类表外业务，准确界定相关业务的法律关系、责任和承

担的风险种类，厘清各方职责边界，有效管理相关业务所包含的操作风险、声誉风险等风险。

商业银行开展代理投融资服务类、中介服务类表外业务时，不得以任何形式约定或者承诺承担信用风险。

第二十七条 商业银行开展代理投融资服务类、中介服务类表外业务，应当实现表内业务与表外业务、自营业务与代理业务在资产、账务核算、人员等方面的隔离。

第二十八条 商业银行开展代理投融资服务类表外业务时，应当按照参与主体的不同，建立相关主体合作标准、评价体系和审批流程；应当通过签订书面合同，明确界定商业银行、客户、资金使用方、合作机构等各方参与主体的权利、义务和应当承担的法律责任。

参与主体包括客户、资金使用方、合作机构等。其中，客户是指表外业务资金的提供方或来源方；资金使用方是指表外业务中的实际用款方；合作机构是指接受委托提供资产管理以及相关金融服务的金融机构及经银保监会认可的其他机构。

商业银行应当对代理投融资服务类表外业务的合作机构、产品实行总行统一管理。未经总行授权，分支机构不得销售任何第三方产品。零售类业务应当按照相关要求实施专区“双录”管理。

商业银行开展代理金融衍生产品交易业务的，应当遵循合规性、匹配性、审慎性和透明性原则，加强合规管理，在谨慎评估后开展业务，确保风险可控，并遵守金融衍生产品相关监管规定。

第二十九条 商业银行应当建立健全总行统一集中管理的表外业务合作机构名单制管理制度，并定期跟踪评价，及时清退不符合条件的机构。商业银行应当针对不同业务种类，制定差异化的合作机构资质审查标准，书面确定对单个合作机构的风险限额和风险监控方式。

第三十条 商业银行开展代理投融资服务类表外业务时，不得参与具有滚动发行、集合运作、分离定价特征的资金池业务，应当遵守资金来源、资金投向、杠杆水平、投资范围、收益分配、风险承担等相关监管要求。

第三十一条 商业银行开展代理投融资服务类表外业务时，应当严格按照穿透原则向上识别最终投资者，禁止通过欺诈或者误导的方式进行错误销售；向下识别底层资产，确保资金投向符合国家宏观调控政策和相关监管要求，公募证券投资基金除外。

第三十二条 商业银行应当对复杂交易结构的表外业务中可能承担的风险进行实质评估和审查，建立专业化的管理机制，确保前、中、后台充分了解复杂交易结构的风险信息。要对各种担保关系通过合同予以明确，准确识别并有效控制参与代理业务而产生的相关风险。

第三十三条 商业银行应当按照实质重于形式原则和穿透原则，准确识别、评估和缓释各类表外业务风险。

对实质承担信用风险的表外业务，商业银行应当按照金融资产风险分类相关规定，真实、准确地进行风险分类，并按照债务人履约能力以及金融资产风险变化结果，及时动态调整。商业银行应当严格遵循企业会计准则和相关监管规定，及时、充足计提减值准备。

商业银行应当根据资本监管相关规定，按照业务实质审慎计算表外业务对应的风险加权资产，计提资本。

商业银行应当依据相关监管规定，从表外业务收入中计提相关风险准备金。

第四章 信息披露

第三十四条 商业银行应当按照企业会计准则、监管规定以及委托协议的约定等对表外业务情况进行信息披露。信息披露的内容包括但不限于各类表外业务的规模、结构、风险状况等。

第三十五条 表外业务信息披露包括定期信息披露和临时信息披露。

定期信息披露是指根据监管规定或表外业务产品说明书、协议等约定的间隔期，定期披露相关信息。

临时信息披露是指根据表外业务服务协议等约定，对包括但不限于重大事件、风险事件、产品管理、投资运作情况等内容及时进行披露。

第三十六条 商业银行表外业务信息披露应当采用本行官方网站发布、营业网点发布等途径。

第三十七条 对于应当由表外业务合作机构披露的信息，商业银行应当加强与合作机构沟通，及时掌握其拟披露信息的内容。

第五章 监督管理

第三十八条 商业银行应当按照监管要求，向银保监会及其派出机构报送、登记相关表外业务的经营管理和风险状况的信息、数据。

第三十九条 商业银行应当定期向银保监会及其派出机构报告表外业务发展和风险情况，至少每年度一次，年度报告应当于年后三个月内报送。报告内容包括但不限于各类表外业务规模、结构、发展趋势、风险状况、压力测试情况、已采取的风险管理措施、潜在风险点和拟采取的措施等内容。

出现重大事件、风险事件的，应当及时报告。

第四十条 银保监会及其派出机构应当持续分析表外业务发展和风险情况，根据业务种类和风险特征采取差异化的监管方式和监管措施。

对担保承诺类业务，重点监管信用风险，关注统一授信执行、表外业务信用风险转换系数、表外业务垫款等情况。

对代理投融资服务类、中介服务类业务，重点监管操作风险、声誉风险，关注业务操作规范、客户投诉、金融消费者保护等情况。

第四十一条 银保监会及其派出机构应当对商业银行相关表外业务的资产风险分类和减值准备计提情况，风险加权资产计量和资本计提情况，相关风险准备金计提情况，以及表外业务对商业银行整体流动性的影响实施持续监管。

第四十二条 银保监会及其派出机构通过非现场监管和现场检查等对商业银行表外业务风险管理实施持续监管，具体方式包括但不限于风险提示、现场检查、监管通报、监管会谈、与内外部审计师会谈等。

第四十三条 对不能满足本办法及其他关于表外业务监管要求的商业银行，银保监会及其派出机构可以要求制定整改方案，责令限期改正，并视情况采取相应的监管措施和行政处罚。

第六章 附 则

第四十四条 开发银行及政策性银行、农村合作银行、村镇银行、农村信用社、金融资产管理公司、金融租赁公司、企业集团财务公司、汽车金融公司、消费金融公司、信托公司，以及外国银行分行参照本办法执行。

第四十五条 本办法由银保监会负责解释。

第四十六条 商业银行开展表外业务，还应当遵守各类具体表外业务的相关规定。

第四十七条 本办法自2023年1月1日起实施，《商业银行表外业务风险管理指引》（银监发〔2011〕31号）同时废止。

来源：中国银保监会

关于印发《关于扩大当前农业农村基础设施建设工作方案》的通知

关于印发《关于扩大当前农业农村基础设施建设工作方案》的通知

农计财发〔2022〕29号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团农业农村（农牧、畜牧兽医、渔业）厅（局、委）、水利（水务）厅（局）、发展改革委、财政厅（局）、自然资源（海洋）厅（局、委）、商务厅（局、委），人民银行上海总部、各分行、营业管理部、各省会（首府）城市中心支行、副省级城市中心支行，各银保监局：

加强农业农村基础设施建设，是扩大有效投资、稳住经济大盘的重点任务，有利于增强食物保供能力、带动基础产业发展、畅通城乡经济循环，具有长远的重要性和现实的紧迫性。9月21日国务院常务会议审议通过了《关于扩大当前农业农村基础设施建设工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

农业农村部

水利部

国家发展和改革委员会

财 政 部

自然资源部

商 务 部

中国人民银行

中国银行保险监督管理委员会

2022年9月30日

关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案

加强农业农村基础设施建设，是扩大有效投资、稳住经济大盘的重点任务，有利于增强食物保供能力、带动基础产业发展、畅通城乡经济循环，具有长远的重要性和现实的紧迫性。为加快推进当前农业农村基础设施建设，特制定以下工作方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，紧紧围绕扩大有效投资、提升农业综合生产能力，以重大项目设计为支撑，用好投融资政策工具，完善市场化运作机制，加快农业农村基础设施建设进度，尽快形成实物工作量，为保供防通胀、稳住经济大盘奠定坚实基础。

在工作推进中，一要体现快速，抓住秋冬农闲有利时机，已开工的项目加快进度，已批复的项目抓紧开工，已下达的投资计划抓紧落实到位，集中时间、聚集资源、聚合力量，加快

建设，确保年内见效；二要突出重点，聚焦灌区等水利设施补短板 and 改造升级、受灾地区农业设施修复，以及事关食物产能巩固提升和农业提质增效的项目，在完成既有建设任务的基础上，适当增加建设量，促进生产发展，改善农村民生；三要创新机制，以省为单位，允许跨市、跨县打捆打包推进，坚持多元化主体共同参与建设，创新农业农村基础设施投融资机制，在不新增地方政府隐性债务的前提下，推动政府投资和金融社会资本联动投入、助农兴村；四要注重实效，加强组织实施，务求选准项目，建立项目台账，确保尽快建成并发挥效益，形成投资拉动效应。

二、建设内容

从现在到年底前，聚焦农业农村基础设施短板弱项，突出抓好大中型灌区等水利设施、小型农田水利设施，以及现代设施农业和农产品仓储保鲜冷链物流设施等项目建设，确保尽快开工、尽快见效。

（一）灌区等水利设施建设和改造升级。灌区等水利设施是保障粮食安全的重要基础。今年水旱灾害暴露出灌区等水利设施短板突出，亟需加快补齐。

一是大中型灌区建设和改造。目前，灌区工程老化失修问题突出，需尽快改造升级。抓紧实施一批大型灌区、中型灌区续建配套与现代化改造，新建一批大型灌区。

二是水库除险加固。加强中小型水库除险加固，及时消除水库安全隐患，并尽快恢复增强现有水库在抗旱保供水、保农

业生产等方面的能力。根据国务院批准的《“十四五”水库除险加固实施方案》，今年底前，抓紧实施一批大中型水库、小型水库除险加固。

三是排涝能力建设。针对长江、松花江流域等重点涝区受灾频繁、影响国家粮食安全、治理需求迫切的需要，对湖北汉江平原、湖南洞庭湖等重点涝区，安徽、江西等重点易涝区以及松嫩平原、三江平原低洼地进行重点治理，加快实施辽宁省涝区骨干工程治理方案。抓紧实施一批排涝能力建设项目。

四是中小型水源工程。新建一批中小型水源工程，提高农业灌溉用水保障程度，有效解决缺水问题，增强抵御旱灾的能力。重点推进实施一批中型水库、小型水库以及引调水等水源工程。

五是其他农村水利基础设施。开展农村河塘清淤整治、水系连通及农村水系综合整治、坡耕地水土流失治理、淤地坝建设、山洪灾害防治，做好农村水利设施维修养护，实施一批其他农村水利基础设施项目，进一步夯实农业农村发展水利基础。

（二）农田水利设施补短板。针对农田基础设施薄弱，特别是田间水利设施不足问题，强化高标准农田项目区水利设施补短板，提升农田抗旱排涝防渍减灾能力。根据旱、涝、渍综合治理的要求，大力开展农田灌溉排水设施建设，重点建设和配套改造农田斗渠、农渠等输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站、集蓄水设施、涵闸等渠系建筑物。因地制宜建设高

效节水灌溉设施。配套开展田块平整、田间道路、农电设施、农田防护工程建设，发挥基础设施整体效益。今冬提前开工一批农田水利设施补短板项目。

（三）现代设施农业建设。设施农业是提高资源利用率、增加食物供给能力的重要途径。目前，我国设施农业规模偏小、整体设施装备水平较低，影响产出和效益，需要加快改造、提升水平，向设施农业要食物。

一是设施种植业。新建一批设施蔬菜温室大棚，补齐育秧育苗短板。聚焦设施蔬菜优势区，以集中连片或一区多园的方式，新建和改造提升现代设施蔬菜基地，包括新建一批全年生产、立体种植、智能调控的连栋温室和植物工厂等高端生产设施。在南方双季稻区10个省份建设一批水稻集中育秧中心，在设施蔬菜优势区建设一批区域性集约化育苗中心。

二是设施畜牧业。建设和改造提升规模养殖场、畜禽屠宰场。围绕奶牛、肉牛和家禽三大畜种，以北方奶业主产区为重点，新建或改扩建一批大型奶牛养殖场，重点建设高标准养殖圈舍，配备粪污清理利用等智能环控设施和自动挤奶等数字化设备。以肉牛主产区和潜力区为重点，建设一批肉牛标准化养殖场，重点支持饲草料机械化收储加工、养殖精准饲喂和智能信息化控制等建设。以家禽主产区和潜力区为重点，建设一批家禽立体高效设施养殖场。新建或改扩建一批畜禽屠宰场，配套冷藏保鲜、检验检疫等设施，提升畜禽屠宰加工能力。

三是设施渔业。建设海洋牧场和中心渔港，提升水产养殖设施装备水平。在辽宁、山东、浙江、福建、海南等地建设一批海洋牧场，包括人工鱼礁礁体、种（移）植修复、海洋牧场监控设施、苗种繁育设施。在沿海地区建设一批渔港经济区、中心渔港和远洋渔业基地，包括防波堤、码头、护岸、港区道路等水陆域建筑物，以及水产品交易、加工物流等设施。在水产养殖重点省份建设一批高标准水产养殖园区、工厂化水产养殖设施、深远海养殖装备，完善池塘尾水净化核心工程以及配套工程、苗种繁育和养殖车间、循环水养殖设备以及养殖精准饲喂和智能信息化控制等设施设备、桁架类深水网箱和养殖工船等。

（四）农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。目前，果蔬、肉类和水产品产地低温处理率分别仅为11%、52%、54%，果蔬产后损失率超过20%。在结合实际需要、分区分片合理集中建设冷藏保鲜设施的基础上，通过项目带动整省、整市、整县推进，加快完善农产品产地冷链物流设施节点布局、服务网络和支撑体系，融入国家冷链物流骨干通道网络，实现减损增效、顺畅销售。

一是产地冷藏保鲜设施。在重点镇和中心村，推进建设一批田头小型冷藏设施，增加产地仓储保鲜库容，筑牢产地冷链物流设施网络基石。

二是产地冷链集配中心。在产地重要流通节点，推进建设一批具有仓储保鲜、初加工、冷链配送能力的产地冷链集配中心，形成支撑农产品上行的产地综合服务平台。

三是产地区域性冷链物流基地。依托国家级农产品产地市场、大型农产品交易中心、大型物流园区、农垦企业集团等主体，建设一批具有引领产业、辐射城乡和“菜篮子”应急保供等能力的产地区域性冷链物流基地。

四是水产品就地加工和冷链物流设施设备。在广东、福建等沿海和湖南、江西等内陆水产养殖大省，建设一批水产品就地加工及冷链物流设施设备，支持淡水鱼、小龙虾等重点品种加工、预制菜生产、海洋食品及功能产品生产。

三、投融资机制

（一）在建设主体上，鼓励符合条件的相关市场主体参与承建。符合条件的相关市场主体可依法依规按程序要求参与承建农业农村、水利基础设施重大工程项目，承接财政补助和投资基金，申请信贷资金，统借统还，推动将零散项目打捆打包并整体实施，实现项目建设提标扩面、集中连片、整体开发。

（二）在资金筹集上，推行政府投资与金融信贷投贷联动。对市场主体实施的重大工程项目，鼓励地方采取多种符合规定要求的方式，集中支持建设一批现代化农业农村基础设施。对有条件的项目推行政府投资与金融信贷投贷联动，让金融信贷资金能够更好落地。同时，加强监管，避免引发地方金融风险 and 债务风险。

（三）在运营方式上，鼓励社会资本合作建设运营农业农村基础设施投资项目。对设施农业、冷链物流等市场化程度较高的农业农村基础设施项目，鼓励各地积极探索有效安全方式

，加强与社会资本投资合作，发挥社会资本市场经营的优势，减轻社会资本重资产投资压力，促进投资与发展良性互动。

（四）在还款来源上，建立稳定多元的贷款偿还渠道。以项目建成后形成的生产经营收入为主，通过项目打捆打包建设经营，统筹构建多元化还款渠道，实现项目收益自平衡并可持续，做到项目主体长期稳健经营。

四、保障措施

（一）强化统筹协调。农业农村部门、水利部门要加强与有关部门沟通协调，对接相关金融机构，建立协同推进机制，强化项目实施用地、环评等要素保障，层层压实责任，分项推进落实。

（二）强化政策扶持。对于符合条件的农业农村基础设施建设项目，政策性开发性金融工具予以积极支持。加大对农业农村基础设施领域的信贷支持力度，强化商业性贷款支持，鼓励政策性开发性银行立足职能定位，在业务范围内对农业农村基础设施相关领域项目提供信贷支持。鼓励有条件的地方探索通过贴息方式支持现代设施农业建设，优先保障农业、水利设施建设用地指标。在政府部门加强监管、风险可控、适度竞争的前提下，允许农业、水利投资企业等市场主体作为项目主体，按照国家有关法律法规承接高标准农田建设项目。加快推进农业水价综合改革。

（三）强化指导服务。分领域制定项目实施方案，加快做好规划、立项、招投标等项目前期工作，做到资金一到、工程

就能启动。深化“放管服”改革，依法优化项目审批流程，推动地方政府根据职责权限，对用地、环评等投资审批事项试行承诺制，提高审批效能。鼓励金融机构与项目单位加强对接，一对一梳理完善项目融资方案，实现信贷资金精准投放。严格落实安全责任，确保安全施工建设。

（四）强化督促检查。分领域列出建设项目清单，建立工作台账，定期调度工作进展，及时通报任务完成情况，督促建设主体加快建设进度。对重点区域和重点项目，适时开展实地指导督促，协助解决项目实施中的困难和问题，确保项目不折不扣落到实处。对具有典型性和推广价值的项目进行总结提炼，形成可复制的案例和模式。

来源：农业农村部

☆ 热点问题

从中央连提42次“力”看中国经济明年如何发力？

中央经济工作会议定调2023年经济工作，提出“努力实现明年经济发展主要预期目标”“不断增强经济社会发展的动力和活力”……

努力、有力、着力、加力、大力、合力、戮力、潜力、动力……记者注意到“力”字在会议通稿中被频频提及，全文一共出现42次。其中，会议通稿中的7个“着力”、3个“更大力度”、2个“大力”、2个“努力”，分别有何深意？记者采访权威专家进行了解读。

7个“着力”环环相扣

通稿中“着力”一词共出现7次：着力推动高质量发展；着力补强产业链薄弱环节；着力保健康、防重症；着力扩大国内需求；着力稳增长稳就业稳物价；着力发展实体经济；着力消除制约居民消费的不利因素。

值得注意的是，在强调“着力推动高质量发展”和“着力保健康、防重症”时，都提到了“更好统筹疫情防控和经济社会发展”。

在中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明看来，随着疫情进入新阶段，中央会将更多精力放在发展经济上来，加快促进经济恢复，推动高质量发展。

如何形成高质量发展合力，扩大国内需求、消除制约居民消费的不利因素、补强产业链薄弱环节、稳增长稳就业稳物价等正是“着力点”。

在这些“着力点”中，颇受关注的是扩大国内需求。

“在明年经济五个方面的重点工作中，扩大内需被放在了首要位置。扩大内需上，恢复和扩大消费被摆在优先位置。”中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军向中新网“中国新观察”栏目表示。

在民生银行首席经济学家温彬看来，“消费是经济的压舱石，对于经济增长发挥着基础性作用。今年以来，消费主要受到三个方面的约束：疫情反复限制消费场景、失业率上升限制消费能力、信心不足限制消费意愿。”

那该如何恢复和扩大消费？专家认为，要消除制约居民消费的不利因素，这正是另一“着力点”。

赵锡军认为，一是要稳就业，让消费主体有收入。其次要提升消费预期，让居民去消费而不是储蓄。还可通过发放消费券或补贴等，提升居民的消费能力。另外，也要创造一个好的消费环境。

此外，此前的中央经济工作会议中有“六稳”“六保”的提法，今年中央经济工作会议提法有所改变，变成“三稳”，即稳增长稳就业稳物价，其中稳增长被放在首位。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为，稳增长应当成为当前以及明年主要的任务。从短期应急而言，如果经济稳不住，各方面的风险都会衍生出来。从长期来看，发展是第一要务，要以经济建设为中心，把经济方面的挑战作为最主要的挑战。

“随着疫情形势逐渐改善，明年的政策目标预计更加聚焦于发展经济，实现质的有效提升和量的合理增长。”中泰证券分析师周岳指出。

实体经济是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基，国家一直高度重视实体经济。此次会议也强调，“要着力发展实体经济”。发展实体经济，其中一个关键点就是，“着力补强产业链薄弱环节”。

赵锡军表示，“我国正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。想要国内大循环运转顺畅，除了要建设全国统一大市场，产业链供应链也要保持通畅。”

“但目前国内产业链在某些环节还不稳定，一些关键核心技术存在‘卡脖子’的问题。另外，在一些新兴产业上还没有形成完整的产业链，因此，需要创新突破。”赵锡军称。

3个“更大力度”的开放

7个“着力”之外，通稿中还出现3个“更大力度”：更大力度吸引和利用外资；更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。可以发现，“更大力度”的相关表述均出现在对外开放领域。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才向中新网“中国新观察”栏目表示，疫情等因素影响下，今年外商投资表现较为疲弱，关键在于市场信心还没有完全恢复，只有更大力度开放，外资才愿意进来，因此，我们释放了扩大开放的政策信号。

“外商和外资的工作当前尤为重要，我国经济进一步向前发展，需要多方面的推动力量，外商和外资就是非常重要的一股力量。”赵锡军表示，“同时，进一步加强国内、国际经济的联系和往来，对于我国产业链供应链的稳定、国内经济的循环顺畅都有积极意义。”

“国际市场也是我们很重要的商品市场。无论是从供应链产业链稳定的角度，还是从市场开拓的角度，都有必要进一步拓展外商外资领域的工作。”赵锡军称。

2个“大力”各含深意

通稿中在“大力”这个词上有两方面的描述，“大力提振市场信心”和“要大力发展数字经济”。

——大力提振市场信心

记者注意到，今年中央经济工作会议再提“三重压力”：当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。

对此，温彬指出，今年以来，市场预期有所恶化，居民消费信心指数下降，企业的生产经营活动预期降至2020年初以来的最低水平，扩产投资的意愿并不强烈。

“在落实好中央一系列政策的基础上，如果社会心理预期和发展信心能够有效提振，那么中国经济有望更快走出疫情、实现超预期修复。”中信证券认为。

——大力发展数字经济

在加快建设现代化产业体系方面，会议指出，“要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。”

长城证券分析师侯宾认为，数字经济的布局和建设，能够带动产业链上下游环节需求稳步向上。

“在数字经济、平台经济监管方面，常态化监管将取代重点集中专项监管。未来监管将以明确的政策红线，来规范数字

经济、平台经济的发展，让监管有法可依，让数字企业、平台企业了解政策红线，以合理、合法的方式发展壮大。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任盘和林表示。

“会议提出‘在国际竞争中尽显身手’无疑会加速平台企业出海，现在平台企业最大的问题就是国际化不够。”上海社科院绿色数字化发展研究中心主任李易称，平台企业深化全球化布局已经提上日程。

2个“努力”明确目标

通稿中提到两次“努力”的地方分别是：努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效；努力完成经济社会发展目标任务。

中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示，2023年我国经济有望呈现加快恢复态势，经济增速将逐步向潜在增长率水平回归。在基数效应和二十大政策红利等因素的共同作用下，预计全年有望实现5%以上的经济增速。

对于中国经济未来走势，会议也指出，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

冯煦明表示，会议多次强调提振信心，就是在做预期引导，向全社会传递明确的信号：随着疫情进入新阶段，中央会将

更多精力放在发展经济上来，加快促进经济恢复，推动高质量发展。

在招商证券首席宏观分析师张静静看来，5%不会是这一轮经济复苏的终点，从一般的短周期规律来看，可以期待复苏进程跨越明年、延续到后年。

来源：中国新闻网

各地打出政策“组合拳” 撬动市场百亿让利优惠

央视网消息：最近，各地打出政策“组合拳”，助企纾困、培育壮大市场主体，推动经济稳定增长。

广州对“十四五”期间总投资10亿元以上的制造业项目，在省级普惠性奖励基础上，市级财政给予1:1配套扶持。对于重点产业链中强链、补链的重大项目，采取落户奖励、贷款贴息等方式支持项目落地。制造业企业固定资产投资总额不低于700万元的技术改造项目，按项目固定资产实际投资额不超过20%予以奖励。在商务领域，对符合条件的餐饮、住宿、家政等服务行业给予最高200万元的奖励或补助。

北京市西城区出台政策加大对重点产业扶持力度，对重点机构落地，给予最高5000万元补助，前三年房租50%补贴支持。

针对中小微企业资金短缺的困难，湖北省近日设立中小微企业应急转贷纾困基金，基金规模5亿元，可为有需要的企业提供短期资金过桥服务。

扩内需促消费，黑龙江、江西等地派发新一轮消费券，组织开展购物节，提升大众消费意愿。南京市联动互联网平台和万家商企，发放“汽车消费”“绿色消费”等四类消费券，将撬动市场百亿让利优惠。

来源：央视网

中国制造业实力持续攀升

日前，本土跨境电商平台阿里巴巴国际站发布2022年度十大商品，新能源、激光切割设备等国货爆款领跑全球市场。在全球贸易面临不确定性的新形势下，这份榜单不仅反映了中小企业出口商品的景气度，展现了我国经济与全球联系的紧密度，一定程度上指示着海外消费新趋势，凸显了我国制造业向“微笑曲线”两端攀爬的能力和决心。

当全球都在勒紧腰带过日子的时候，我国新能源产业继续高歌猛进。年度十大商品里，新能源行业独占三席。来自阿里巴巴国际站的数据统计，国产新能源相关商品高景气度运行，已经连续3年保持3位数以上增长。

近一年，受天然气、电力等能源价格飙升影响，不少欧洲家庭积极采购分布式光伏、小风机及储能系统，用来应对能源危机。值得注意的是，一些欧美家庭把对新能源设备的采购，更多看成一种投资，而非单纯消费。因为在欧洲很多国家，为鼓励新能源发展，多采取购置费用补贴（容量补贴、税收减免、低息贷款）和运行收益机制（分时电价机制、虚拟电厂机制）提高户用新能源系统经济性，提高民众购买意愿。长期来看，家庭使用新能源系统不仅可以解决自身用电问题，还可向电网反向售电获得收益。

电动汽车充电桩在海外市场也表现亮眼。阿里国际站上，新能源充电桩全球热门搜索指数从2017年以来逐年攀升，尤其从2020年以来呈现爆发式增长，目前对新能源充电桩搜索热度最高的国家为英国、德国、爱尔兰、美国、新西兰。2022年，新能源充电桩全球买家数同比增长2.5倍，交易增长184%。

业内人士表示，中国新能源产品海外火爆是内外双循环的典型案列，国内竞争激烈的优质品类，借助数字化平台挖掘海外需求，在全球产业链受冲击波动的时候，对国际市场起到了非常好的补充，也为中小企业进一步打开国际市场提供了机遇。

和新能源一起火热的还有工业激光机械。这个行业以往被海外品牌垄断，我国制造的激光机械是近年来中国制造崛起的象征，打破了以往海外品牌垄断的市场局面。作为我国具备后发优势的产品，激光机械无污染、精度高、速度快，相比传统焊接工艺有着降维打击的优势。目前，我国激光机器已经在中低端市场实现了对欧美产品的完全替代，相关产品海外需求分布广泛，既有美国等发达国家用于商用小店工艺品加工，也有巴西、俄罗斯、泰国等发展中国家用于工厂生产。

锐图激光是山东省瞪羚企业，长期深耕机械行业。锐图激光总经理马同伟介绍，公司成立于2020年，彼时激光设备的价格大幅下降，从上百万元降到二三十万元，市场需求井喷，越来越多的制造型企业愿意购买激光设备助力产业升级。那时，他决定转行，由出口建筑设备转为做实体生产激光设备。

作为民营中小型激光设备企业中的佼佼者，锐图激光实现年营收过亿元。谈及成功经验，马同伟表示，一是通过互联网出海开拓新蓝海，打造互联网线上品牌，二是自建产业链保证供应链稳定和高性价比，三是为客户提供大厂不情愿做的定制化服务。

数据显示，山东济南激光设备出口量、出口额近年来一直位列全国第一，也是我国激光技术的重要研发堡垒和基地。当地的激光切割产业已经超过德国，全球市场份额、技术水平遥遥领先。2022年阿里国际站上工业激光机械全球买家数同比增长51.1%。预计到2027年，中国将占全球激光机械供给的30%。以济南等为代表的激光机械外贸产业带，正走出一条高质量出海的新路子。

阿里巴巴国际站总裁张阔表示，今年整体外贸市场面临较大波动，透过这份榜单我们看到中国外贸商家的韧性，也看到中国外贸高质量增长的信心。中国制造正借助数字化能力，快速洞察海外需求变化，成为世界供给里最具有“确定性”的一部分。张阔认为，不断涌现的国货爆款，充分说明中国供给在全球产业链协同中发挥着日益重要的作用。

近几年，我国外贸稳健增长，新能源、取暖设备等部分品类尤为亮眼，不排除受到短期突发偶然因素和热门事件的影响，但从长期来看也有必然性。中国国际经济交流中心副理事长魏建国分析称，随着国内商家对跨境电商平台的重视程度和运营能力不断提高，捕捉海外市场突发需求的敏感度和响应能力

极大提高，总能第一时间“跑赢”他国竞争对手，获得市场红利。

“同时，中国外贸产业技术水平提升，出口商品呈现结构优化、质量提升、高附加值的趋势，有理由相信，明年中国外贸将在全球经济复苏的队列中遥遥领先，也将为全球经济复苏提供强大推动力。”魏建国说。

来源： 中国经济网-《经济日报》

四季度经济观察 | 多地优化调整疫情防控措施 精准施策助企复产

央视网消息：近日，多地优化调整疫情防控措施，建立闭环生产方案和应急处置预案，精准施策助企复产，稳定产业链供应链，提振工业经济。

这两天，广州部分企业有序复工复产，海珠区这家电商企业再次热闹起来。由于企业早先已经启动紧急预案，围绕生产、物流、仓储等各环节进行布局，生产销售迅速得以恢复。

广州某电商企业行政后勤管理负责人 谭海清：刚好在大促的前夕，在促进经济跟我们整个业务的发展（方面）是非常有信心的。

疫情期间，广州市海珠、花都、番禺等区鼓励有条件的制造业企业推行闭环生产，确保生产各环节高效运转。这家电梯生产企业11月产能比去年同比提高了5%。

广州某电梯生产企业负责人 方原龙：电梯行业的生产高峰期通常是在每年的第四季度，而十二月是冲刺全年任务的一个关键，广州市精准防控快速复工复产，为我们完成全年任务提供了坚实的保障。

目前，广州市工信部门已启动保供应链专班应急工作机制，加大重要原材料保供稳价力度，高效统筹疫情防控和工业经济发展。

最近，河南郑州多家工厂有序复工复产，在经开区东风日产车间，一辆辆汽车正源源不断驶出生产线。当地已协调工厂及相关供应商约600名员工复工复产，在岗员工已达90%以上。

东风日产郑州工厂工程师 吴小飞：第四季度也是我们全年最高产值的一个季度。政府全力支持工厂，协调物流车的转运，确保我们供应链的达成，确保我们全年目标圆满完成。

为最大程度克服疫情影响，经开区把区内重点整车企业和上百家配套企业一揽子纳入白名单管理，组建专班，因企施策，跟踪服务，保障企业足量生产、及时出货。全区工业白名单企业返岗员工已达6.4万人，在岗率达95%。

截至目前，郑州全市监测的2558家规上工业企业中，正常生产企业2414家，占比94%以上，实现疫情防控和工业生产双线运行。

来源：央视网

北交所探索特色制度支持中小企业创新发展

2021年11月15日，北京证券交易所正式揭牌开市。如今，站在运行满一年的新起点上，北交所将迎来哪些突破与创新？2022金融街论坛年会嘉宾就此话题展开热议。

证监会公众公司部一级巡视员商庆军表示：“运行一年来，北交所各项制度安排顺畅运转，市场特色亮点逐步显现，改革实现良好开局。”

北京证券交易所董事长周贵华介绍，截至目前，北交所共有上市公司126家，总市值超2000亿元，上市公司市值中位数为8.55亿元。日均换手率近1%，呈现出与中小市值股票相匹配的流动性水平。公开发行实现融资270亿元，合格投资者数量超过520万户。

“北交所吸引了一批创新能力强、科技成色足的中小企业，创新型中小企业集聚效应不断增强。”商庆军说，目前北交所上市公司中有国家级专精特新“小巨人”企业50家，省级“专精特新”企业56家，创新属性突出。

北交所开市以来，北京市积极支持优质企业在北交所上市。北京市地方金融监督管理局副局长赵维久介绍，截至11月20日，北京市北交所上市公司共13家，目前已梳理百余家符合北

交所上市财务标准的挂牌公司，可以作为北交所上市后备梯队。“未来将培育更多科技型、创新型公司在北交所上市。”

“北交所和新三板市场共有小微企业4000余家，占比超60%，有效延伸了资本市场服务范围，提升了直接融资覆盖面，使得资本市场包容性普惠性进一步提升。”商庆军说。

“北交所开市刚满一周年，正处于规模建设和功能完善关键时期。”周贵华说，高质量建设好、发展好北交所，需要以更加开拓、更加创新、更加开放的思维引领市场建设。

“当前的首要任务就是推进北交所高质量扩容。”商庆军表示，“我们将完善发行上市条件，提升审核包容性，在保证审核质量的前提下，支持一批具有核心竞争力的标杆企业快速实现发行上市，推动北交所尽快形成一定规模。”

北京金融街论坛学术委员会主任委员胡浩认为，未来应进一步提高资本市场服务中小企业效能，不断扩大市场规模、完善产品体系，推进更多合格投资者入市。“北交所要进一步完善制度建设，深化市场融资交易功能，为更多专精特新中小企业提供直接融资服务。”

“投融资产品工具是交易所功能发挥的重要载体。”周贵华说，北交所将立足市场发展阶段，逐步推出合适的产品，构建覆盖股票、债券、基金等多种类别的“产品超市”。尽快推

出公开发行可转债，研究探索信用债、资产证券化等品种，围绕“专精特新”企业、科技型中小企业需求开发特色产品。

为促进投融两端平衡，周贵华表示，北交所将持续构建高效透明的交易机制安排，落地融资融券制度，推出混合做市交易，提升投资者活跃度。同时，推动各类投资者更广泛、更深入参与北交所市场，畅通各类资金入市渠道。

“北交所与新三板创新层、基础层联动配合、协同发展，是新三板市场的重要特点。”商庆军表示，证监会将持续深化新三板改革，优化基础层挂牌条件，进一步完善创新层分层标准，加大对“更早、更小、更新”的初创型科创企业的支持力度，为北交所培育和输送更多优质上市资源。

“我们将继续助力北交所市场建设和改革创新，助力北交所持续扩大交易规模、创新交易机制、丰富交易品种、优化市场生态，进一步增强北交所市场功能和活力。”赵维久说。

来源：新华网

今年以来新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元

国务院新闻办公室16日举行国务院政策例行吹风会，介绍落实系列税费支持政策有关情况。国家税务总局副局长王道树表示，截至11月10日，全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元。其中，已退到纳税人账户的增值税留抵退税款达23097亿元，超过去年全年退税规模的3.5倍；新增减税降费7896亿元；累计办理缓税缓费6797亿元。

王道树表示，今年以来，面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素冲击，党中央强化宏观政策跨周期和逆周期调节，及时果断实施大规模增值税留抵退税等新的组合式税费支持政策、制造业中小微企业延续缓缴税费等稳经济一揽子政策及接续措施，宏观政策既有力有效，又合理适度，推动我国经济恢复向好。

大规模增值税留抵退税是今年新的组合式税费支持政策的“重头戏”。国家税务总局总审计师兼收入规划核算司司长蔡自力介绍，4月份以来已退到纳税人账户的增值税留抵退税款合计21864亿元，加上今年一季度继续实施的留抵退税老政策1233亿元，截至11月10日，留抵退税合计已达23097亿元。

“从规模上看，退税额超过前3年总和；从时间上看，原定全年存量留抵退税任务提前到二季度集中完成，加之7月份新扩围7个行业退税，任务重、时间紧、要求高。”蔡自力表示，从行业看，制造业退税6176亿元，占比26.7%，是受益最明显的行

业；交通运输业退税3527亿元，占比15.3%；电力、热力、燃气及水生产和供应业退税1995亿元，占比8.6%。从企业规模看，小微企业是受益主体。今年以来，已获得留抵退税的纳税人中，小微企业户数占比93.1%，共享受退税9178亿元，金额占比39.7%；中型企业退税5104亿元，大型企业退税8815亿元，金额占比分别为22.1%、38.2%。

制造业是国家经济命脉所系，要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大。此前，国务院常务会议决定，对制造业新增增值税留抵税额实行即申即退，到账平均时间压缩至2个工作日。

国家税务总局货物和劳务税司负责人吴晓强表示，为确保这一要求落实落细，税务部门在前期已全面加快退税办理进度的基础上继续深挖潜力，聚焦制造业进一步提高政策落实质效。同时，财政部门加大对地方财政库款调度支持力度，保障退税资金及时到位；央行国库部门加班加点，做到退库申请及时办结。

在各方共同努力下，全国各省（区、市）和计划单列市的制造业增量留抵退税到账平均时间均压缩至2个工作日以内，提速近80%。吴晓强介绍，该措施实施后，9月20日至11月10日，全国税务机关又为制造业纳税人新办理增量留抵退税341亿元，使今年制造业留抵退税累计达6176亿元，退税规模居各行业首位，促进了企业恢复经营。

为支持汽车市场发展，今年党中央、国务院延续实施新能源汽车免征车购税政策，及时出台减征部分乘用车车购税政策。“延续性+阶段性”优惠搭配出台，免税政策和减征政策同向发力，对促进汽车市场回暖企稳，刺激国内消费发挥了重要作用。

“新能源汽车免征政策效应明显。”王道树表示，今年以来截至11月10日，累计免征新能源汽车车购税686.2亿元，同比增长101.2%。机动车销售统一发票数据显示，截至11月10日，累计销售新能源汽车448万辆，同比增长78.1%。减征部分乘用车车购税政策执行平稳、成效比较明显。今年6月至11月10日，共为符合条件的乘用车减征车购税397.5亿元。

总的来看，各项税费支持政策积极作用不断显现。王道树介绍，一是减轻了企业税费负担。税务部门监测的全国10万户重点税源企业每百元营业收入税费负担下降5.3%，其中装备制造业下降9.6%，帮助广大市场主体爬坡过坎、纾困解难。二是助力了经济回稳向上。增值税发票数据显示，随着系列税费支持政策迅速落地，二季度全国企业销售收入同比增长1.1%，扭转了前期下滑局面，三季度以来同比增长3.4%，呈现回稳向好势头。三是增强了企业发展动能。1月1日至11月10日，全国企业采购设备投资同比增长4.9%，比上半年加快1个百分点，其中装备制造业采购设备投资同比增长9.8%，发展动能进一步增强。

“下一步，税务部门将持之以恒用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动发展，更好发挥税收在国家治理中的基础

性、支柱性、保障性作用，更好服务中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家贡献税务力量。”王道树表示。

来源： 中国经济网-经济日报